

PROTOKÓŁ Nr XX/2016
Sesji Rady Powiatu w Ostródzie
z dnia 19 sierpnia 2016r.

Obrady rozpoczęto o godz. 13⁰⁰, zakończono o godz. 13⁵⁰.
Podjęto uchwały: Nr XX/148/2016 i Nr XX/149/2016.

W sesji uczestniczyło 23 radnych, zgodnie z listą obecności, która stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Przewodniczący Rady Wojciech Paliński otworzył XX sesję Rady Powiatu w Ostródzie V kadencji, zwołaną w trybie art.15 ust.7 ustawy o samorządzie powiatowym na wniosek Zarządu Powiatu. Następnie powitał radnych, pracowników Starostwa i przybyłych gości oraz na podstawie listy obecności stwierdził kworum, przy którym może obradować i podejmować prawomocne uchwały Rada Powiatu. Wniosek Zarządu stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Następnie udzielił głosu Staroście Ostródzkiemu, w celu uzasadnienia wniosku o zwołanie w tym trybie sesji Rady Powiatu.

Starosta Ostródzki Andrzej Wiczowski powiedział, że Zarząd poprosił Przewodniczącego o zwołanie sesji z jednego powodu, a mianowicie wprowadzenia do budżetu zadania drogowego Bramka – Tarda – Miłomłyn – Samborowo na odcinku Bramka – Bożęcin. Urząd Marszałkowski poinformował, że nasz powiat otrzyma dofinansowanie na to zadanie drogowe i 25 sierpnia br. będzie podpisana umowa. Konieczność szybkiego usytuowania tego zadania w naszym budżecie w tym roku, jak również w wieloletniej prognozie finansowej, determinuje rozwiązania, które Zarząd będzie proponował. Jest to bardzo kluczowe zadanie dla naszego powiatu,

a dofinansowanie z PROW wynosi 63,3% wartości tego zadania. Wniosków było bardzo dużo i tylko część z nich otrzymała dofinansowanie. Starosta podziękował Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych za dobre przygotowanie i sporządzenie wniosku, czego rezultatem będzie oddanie tej drogi do użytku pod koniec przyszłego roku. Program Rozwoju Obszarów Wiejskich jest tak skonstruowany, że najpierw samorząd musi tę drogę wykonać i zapłacić w całości, a dopiero w ciągu 3 miesięcy od zakończenia zadania, koszty będą zrefundowane. Wartość kosztorysowa tego zadania wynosi 4 358 694 zł, ale Starosta wyraził nadzieję, że podczas przetargu ta kwota się zmniejszy. Poinformował, że prowadzone były rozmowy z Burmistrzem Morąga na temat uczestnictwa w kosztach tego zadania i jest zapewnienie 25% wkładu własnego powiatu. Powiedział, że będą starania, aby w trakcie realizacji nie posiłkować się środkami zewnętrznymi. Starosta stwierdził, że powiat uczestniczył w pracach dotyczących złożenia wniosku o dofinansowanie na drogę do Rudna, niestety stworzona punktacja nie dała możliwości uzyskania takiego dofinansowania. Urząd Marszałkowski przeznaczył na zadania 130 mln zł i jest to kwota przed przetargami, więc jest nadzieja, że w drugim konkursie uda się otrzymać dofinansowanie na tę drogę.

Przewodniczący powołał na sekretarza obrad radnego Antoniego Smolaka.

Następnie przedstawił porządek obrad, proponowany przez wnioskodawców:

1. Otwarcie sesji.
2. Podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2031.
3. Podjęcie uchwały w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2016 rok.
4. Zamknięcie sesji.

Drugim punktem porządku obrad było podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2031.

Skarbnik Powiatu Bożena Szewczyk powiedziała, że przy omawianiu zmian w wieloletniej prognozie finansowej omówi również zmiany w budżecie, ponieważ Zarząd przy okazji wprowadzenia zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1219N Bramka – Tarda – Miłomłyn – Samborowo na odcinku Bramka – Bożęcín”, proponuje wprowadzić dwie decyzje finansowe Wojewody, a zmiany w budżecie determinują zmiany wieloletniej prognozy finansowej. Zmiany w wieloletniej prognozie finansowej wynikają ze zmian dokonanych w budżecie na 2016 rok w zakresie wysokości planowanych dochodów i wydatków, a także w zakresie przyjętych prognoz na rok 2017 w związku z planowaną realizacją nowej inwestycji drogowej. W zakresie planowanych dochodów bieżących na 2016 rok, w porównaniu do poprzedniej uchwały WPF, wprowadzono wzrost o kwotę 14 982,73 zł w związku ze zwiększeniem dotacji z zakresu administracji rządowej. W zakresie planowanych dochodów majątkowych nie wprowadzono zmian, w związku z czym planowana wartość dochodów ogółem wzrasta o kwotę zwiększenia dochodów bieżących, tj. o 14 982,73 zł do kwoty 117 925 546,28 zł. Zmiany po stronie wydatków bieżących wynikają ze zmian dochodów bieżących, tj. wydatki bieżące wzrosły o kwotę 10 982,73 zł, w tym wzrost o kwotę 14 982,73 zł z przeznaczeniem na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz zmniejszenie o kwotę 4 000 zł z przeznaczeniem na wzrost wydatków majątkowych na nowe zadanie inwestycyjne na drogach, tj. Przebudowa drogi powiatowej Nr 1219 N Bramka-Tarda-Miłomłyn-Samborowo na odcinku Bramka – Bożęcín. Wydatki majątkowe wzrosły o kwotę 4 000 zł z przeznaczeniem na ww. inwestycję. Po uwzględnieniu wzrostu wydatków bieżących i majątkowych, planowana wartość wydatków ogółem wzrasta o kwotę 14 982,73 zł. do kwoty 119 349 546,28 zł. W związku z powyższym planowany na 2016 r. wynik budżetu (deficyt), w kwocie 1 424 000 zł, jak również planowane kwoty przychodów i rozchodów na 2016 rok nie ulegają zmianie. Natomiast, w związku z wprowadzeniem nowego zadania inwestycyjnego „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1219 N Bramka-Tarda-Miłomłyn-Samborowo na odcinku Bramka – Bożęcín”, którego planowany okres realizacji ustalono na lata 2016-2017, dokonuje się zmian w wartościach przedsięwzięć majątkowych ustalonych na lata 2016-2017. Całość ww. przedsięwzięcia wynosi 4 358 694 zł, w tym w 2016 r. planuje się niewielką kwotę 4 000 zł na częściowe usunięcie krzewów i drzew, natomiast główne wydatki w ramach tego zadania będą miały miejsce w 2017 roku, w związku z czym dokonuje się również zmian w wysokości przyjętych wartości dochodów, wydatków, wyniku finansowego oraz przychodów i rozchodów na 2017 rok. Dochody majątkowe w 2017 roku zwiększa się o kwotę planowanego dofinansowania do ww. przedsięwzięcia z PROW w wysokości 63,63%, tj. kwotę 2 773 437 zł oraz kwotę 300 000 zł jako wzrost spodziewanych dochodów ze sprzedaży majątku. Łącznie wzrost dochodów w 2017 roku to kwota 3 073 437 zł.

Wydatki majątkowe natomiast zwiększa się o całą kwotę przedsięwzięcia. Wprowadzone zmiany spowodowały więc zmniejszenie planowanego wyniku finansowego na 2017 rok o kwotę 1 300 000 zł do kwoty 1 400 000 zł (nadwyżka).

Z kolei zmniejszenie wyniku finansowego wpłynęło na zmniejszenie o tą samą kwotę pozostałych do dyspozycji wolnych środków w roku 2017 i latach następnych.

W związku z czym planowane poprzednio przychody i rozchody budżetu zmniejszono również o kwotę 1 300 000 zł, która to kwota, jako wolne środki, stanowiła źródło przychodów w latach następnych. Łączna kwota spłat rat pożyczek wraz z odsetkami oraz kwota wykupu papierów wartościowych emitowanych przez powiat wraz z odsetkami w stosunku do planowanych dochodów na 2016 rok nie ulega zmianie i wynosi 3,21%, natomiast wprowadzone zmiany w 2017 roku wpłynęły na zmianę tego wskaźnika, który wynosi 3,39% (poprzednio 3,49%). Planowana wysokość zadłużenia na koniec 2016 pozostaje bez zmian i ma wynieść 41 152 128,45 zł, co stanowi aktualnie 34,90% planu dochodów (poprzednio 35,39%). Planowana wysokość zadłużenie na koniec 2017 również pozostaje bez zmian i ma wynieść 38 570 128,45 zł, co stanowi aktualnie 34,15% planu dochodów (poprzednio 35,10%). Obowiązująca relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych na lata objęte prognozą jest zachowana. Aktualna wartość wprowadzonych zmian

w rozbiciu na poszczególne lata szczegółowo przedstawiona jest w załączniku nr 1 i nr 2 do uchwały. Skarbnik poinformowała, że oprócz wprowadzenia do budżetu na 2016 rok kwoty 4 000 zł na zadanie pn. „Przebudowa drogi powiatowej Bramka – Tarda – Miłomłyn – Samborowo na odcinku Bramka – Bożęcín”, pochodzących z bieżącego utrzymania w ZDP, Zarząd proponuje następujące zmiany w budżecie:

1) zmiany w planie dochodów:

- zwiększenie z tytułu zwiększenia dotacji z Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na realizację zadania „Wspieranie jst w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie – 33 000 zł,
- zmniejszenie z tytułu zmniejszenia dotacji na finansowanie zadań związanych z pracami geodezyjno-urzędzeniowymi – 6 000 zł,

2) zmiany w planie wydatków:

- zwiększenie w PCPR z tytułu zwiększenia dotacji z Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na realizację zadania „Wspieranie jst w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie – 33 000 zł,
- zwiększenie w PCPR na realizację zadania „Wspieranie jst w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (środki własne) – 12 630 zł,
- zmniejszenie w Starostwie z tytułu zmniejszenia dotacji na finansowanie zadań związanych z pracami geodezyjno-urzędzeniowymi – 6 000 zł,
- zmniejszenie w PCPR w związku z przesunięciem na realizację zadania „Wspieranie jst w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (środki własne) – 12 630 zł.

W związku z proponowanymi zmianami, plan dochodów wynosi 117 925 546,28 zł, w tym: dochody bieżące – 113 023 706,28 zł, dochody majątkowe – 4 901 840 zł, plan wydatków wynosi 119 349 546,28 zł, w tym: wydatki bieżące – 110 537 645,28 zł, wydatki majątkowe – 8 811 901 zł, deficyt nie ulega zmianie i wynosi 1 424 000 zł.

Przewodniczący otworzył dyskusję w tym punkcie.

Radny Stanisław Brzozowski stwierdził, że wiadomo było, iż niektóre inwestycje są na pierwszym miejscu, ze względu na jakość nawierzchni dróg bądź też ilości

uczestniczących pojazdów. Takiej analizy w Starostwie nie ma, mimo że była obietnica Starosty opracowania długofalowego planu remontu dróg, który radni mieli zatwierdzić. W związku z tym, że takiego planu nie ma, wybiórczo następują inwestycje na drogach. Radny zapytał, czy odcinek tej drogi z Bożęcina do Bramki jest w gorszym stanie niż odcinek z Miłomłyna do Bożęcina. Stwierdził, że Wicestarosta tą drogą jeździ, więc mógłby powiedzieć, który z tych odcinków jest w lepszym stanie.

Starosta Andrzej Wiczkowski odpowiedział, że tych dróg do remontu i do modernizacji jest bardzo dużo na terenie naszego powiatu. Wybór dróg jest uzgadniany i analizowany, biorąc pod uwagę przygotowane dokumentacje, a niektóre dokumentacje wykonane są jeszcze przez poprzedni Zarząd. Trzeba sobie przypomnieć, kiedy została wykonana ta dokumentacja, o której mówi radny. Na przyszły rok Zarząd planuje zgłosić dwie drogi do tzw. „schetynówek”, a pieniądze w budżecie są ograniczone. Zdaniem Starosty, podczas obecnej kadencji dokonano się na drogach wiele dobrych rzeczy, bo trochę robi się tych dróg. Kluczem takiego stanu rzeczy jest bardzo dobra współpraca pomiędzy samorządami. Wyraził nadzieję, że w tej kadencji ilość wykonanych dróg będzie znacznie wyższa niż wcześniej.

Radny Stanisław Brzozowski powiedział, że nie neguje tego, że tak dużo robi się na drogach. Prosi jednak o odpowiedź na temat kolejności wykonywania tych inwestycji i kiedy będzie opracowany długofalowy plan, bo w tej sytuacji na terenie gminy Wicestarosty będzie już trzecia droga w tym budżecie.

Starosta Andrzej Wiczkowski stwierdził, że o kolejności decydują przygotowane dokumentacje. Nie można robić drogi bez dokumentacji. To samo jest z drogą ul. 11 Listopada w Ostródzie, której nie można było zgłosić, bo nie było dokumentacji. Ona dopiero teraz powstała, co daje możliwość aplikowania o środki na tę drogę. Trzeba mieć aktualną dokumentację, żeby składać wniosek.

Radny Stanisław Brzozowski stwierdził, że na ten odcinek od Miłomłyna do Bożęcina jest dokumentacja, więc dlaczego został wybrany odcinek od Bramki do Bożęcina.

Starosta odpowiedział, że taki był wybór Zarządu.

Radny Grzegorz Kierozalski powiedział, że dokumentacje mają swoje terminy ważności, jednak radni chcą mieć wpływ na to, jakie drogi będą robione w powiecie. Wobec tego, radny proponował udzielić radnym informacji na temat dróg, które posiadają dokumentacje i termin ich ważności, z sugestią proponowanych przez Zarząd do wykonania.

Starosta Andrzej Wiczkowski deklarował, że na najbliższych posiedzeniach komisji zostanie przekazana informacja na temat wszystkich dróg, które posiadają dokumentacje. Powiedział, że jako Przewodniczący, przedstawi plany Zarządu na tę kadencję, jeżeli chodzi o przebudowy i remonty dróg.

Skarbnik Powiatu Bożena Szewczyk uzupełniła, że te dokumentacje były robione

z programu realizowanego wspólnie z samorządami finansowanego funduszami norwesкими. Nie było tam udziału środków powiatu. Tych dokumentacji było kilka, a ta została wybrana jako pierwsza.

Radny Włodzimierz Brodiuk stwierdził, że radnego Brzozowskiego interesowało, jak ustalana jest kolejność wykonywania dróg. Pytanie było skierowane do Wicestarosty Winnickiego, który tą drogą jeździ, natomiast Starosta postanowił sam odpowiedzieć. Powiedział, że zapewnienia Starosty radni mają już od początku kadencji, np. w sprawie szpitala. „To co pan robi i wmawia nam pan co się dzieje dzisiaj w szpitalu i przy szpitalu, przy tym co słyszymy, co widzimy, jak reagują ludzie, to jest podobne do tego, co się dzieje przy tej drodze. Zapewnianie dzisiaj kogokolwiek o tym, że ja wykonam, ja to zrobię, zaufajcie mi, panu już tutaj nikt nie ufa, a jeśli, to zaufają ci, co coś z tego będą mieli”.

Wicestarosta Edmund Winnicki powiedział, że na wiadomość o uzyskaniu dofinansowania na zadanie drogowe, spodziewał się od radnych gratulacji i zadowolenia. „O tym, że na terenie powiatu mamy jeszcze wiele dróg wymagających remontu wszyscy wiemy”. Zdaniem Wicestarosty, oba odcinki drogi są w złym stanie, ale odcinek Bramka – Bożęcín jest w fatalnym stanie i wymagała w pierwszej kolejności naprawy. Powiedział, że radny Brodiuk ma chyba amnezję, ponieważ nie pamięta, że Wicestarosta, jako szef klubu radnych morąskich, składał w ubiegłej kadencji każdego roku wnioski na 6,8,10, wymagających natychmiastowego remontu, dróg. Nie mniej jednak, odpowiedzi Starosty były jednoznaczne: „w następnym budżecie to ujmujemy”. Powiedział, że takie odpowiedzi otrzymywali też inni radni, a Starosta Brodiuk dbał tylko o koalicję.

Radny Antoni Smolak przypomniał, że swego czasu Zarząd Dróg Powiatowych przygotował dwa dokumenty odnośnie realizacji zadań na drogach. W tych materiałach jest dosyć szczegółowo powiedziane, które zadania mają dokumentację, jakie są dokumentacje, jakie drogi wymagają naprawy itp. W jednej z rubryk była informacja, ile który samorząd deklaruje środków na realizację dróg w swojej gminie. Jeżeli chodzi o Miłomłyn, to były drogi, na które gmina nie deklarowała dofinansowania, chociaż radny nie pamięta, czy był to sporny odcinek.

Radny Stanisław Brzozowski stwierdził, że na każdą drogę Gmina Miłomłyn deklarowała dofinansowanie. To tylko Gmina Morąg nie chciała dofinansowywać swoich dróg.

Radny Włodzimierz Brodiuk powiedział, że w poprzednich kadencjach wpływały z budżetu duże pieniądze do Gminy Morąg, ale radny Winnicki może nie pamiętać, bo często wychodził z sesji albo kpił i krzyczał.

Radny Olgierd Dąbrowski prosił o powrót do merytorycznej dyskusji.

Starosta Andrzej Wiczowski apelował o to, aby radni opozycyjni nie wracali do przeszłości tylko skupili się na tym, co można zrobić razem dla tego powiatu albo dali pomysły, czy rozwiązania, które przyczynią się do lepszego gospodarowania. Zwrócił się do radnego Brodiuka i prosił, aby uszanował to, że ktoś też chce zrobić dobre rzeczy dla tego powiatu.

Radny Włodzimierz Brodiuk stwierdził, że nigdy dobrych rzeczy nie neguje, ale jeżeli ktoś kłamie lub mówi, że nic się nie działo wcześniej, to wraca. To właśnie Starosta zazwyczaj rozpoczyna tę rozmowę i taką retorykę chce prowadzić. Jeżeli chodzi o plan realizacji zadań drogowych, to radny Struk prosił o przedstawienie takiego planu dwa lata temu. Do tej pory go nie ma, a drogi wykonywane są tak, jak Zarząd, koalicja chce. To jest prawo koalicji i radny tego nie neguje, ale prosił, aby nie negować tego, co robiło się we wcześniejszych kadencjach.

Przewodniczący Rady Wojciech Paliński zwrócił się do radnego Brodiuka i stwierdził, że często bierze udział w różnych dyskusjach i słyszy, że radny stawiany jest zawsze jako przykład osoby, która była skuteczna, która pozyskała wiele środków. Powiedział, że nikt radnemu tego nie odbiera.

Wicestarosta Edmund Winnicki powiedział, że to co zrobił radny Brodiuk skutecznie, to zadłużył ten powiat, ponieważ robił wszystko na kredyt. Stwierdził, że radny nie umiał wcale zabiegać o żadne środki, nie ściągał tych środków, może minimalne, a wszystko robił na kredyt. Drogi były za ogromne kwoty remontowane, teraz Zarząd za nieduże pieniądze zrobił chyba więcej, niż radny Brodiuk przez 8 lat.

Przewodniczący przypomniał, że dyskusja powinna dotyczyć wieloletniej prognozy finansowej.

Radny Włodzimierz Brodiuk powiedział, że w latach, kiedy był Starostą, nie było żadnej inwestycji bez dofinansowania. Obecna władza nie zadłuża powiatu, bo nie ma na nic pomysłu. „Ten, kto mówi tylko o oszczędzaniu, nie ma pomysłu na nic”.

Radny Stanisław Brzozowski powiedział, że w nawiązaniu do apelu Starosty o przedstawienie pomysłów, czy rozwiązań, proponuje termomodernizację budynku Zespołu Szkół Rolniczych, która kosztuje 150 000 zł, wykonać z udziałem środków zewnętrznych, a nie ze środków powiatu, jak jest przedstawione w uchwale. Powiedział, że w grudniu można składać wnioski o dofinansowanie termomodernizacji.

Starosta Andrzej Wiczowski odpowiedział, że te środki zapisane w budżecie pochodzą z ochrony środowiska. One mogą być spożytkowane tylko na ten cel. Ten program,

o którym mówił radny, rzeczywiście ukaże się prawdopodobnie pod koniec roku w grudniu. Do tego programu przygotowywane są dokumentacje na termomodernizację: budynku przychodni przy ul. Kościuszki, budynków Zespołu Szkół zawodowych i Ogólnokształcących i Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Morażu (szkoła i internat) i budynku Zespołu Szkół Zawodowych im. Staszica i Centrum Kształcenia ustawicznego w Ostródzie. Zlecone zostało również odnowienie dokumentacji na termomodernizację budynku szpitalnego.

Zdaniem radnego Stanisława Brzozowskiego, termomodernizację budynku Zespołu Szkół Rolniczych można było również podłączyć do tego programu zwłaszcza, że dofinansowanie wynosi 85%. Termomodernizację wszystkich budynków użyteczności publicznej można tym programem realizować.

Starosta Andrzej Wiczkowski odpowiedział, że znane są założenia Regionalnego programu Operacyjnego i wnioski na termomodernizację budynku ZSR nie przeszedłby kwalifikacji, bo budynek nie spełnia parametrów. Nie wiadomo, czy te pozostałe budynki też zdołają przejść procedurę kwalifikacyjną.

Radny Włodzimierz Brodiuk stwierdził, że trzeba zlecić audyt.

Starosta Andrzej Wiczkowski odpowiedział, że audyty zostały już zlecone.

Przewodniczący zamknął dyskusję w tym punkcie i poddał pod głosowanie projekt uchwały.

W głosowaniu wzięło udział 21 radnych.

Uchwała Nr XX/148/2016 zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2031, podjęta została 17 głosami „za”, przy 4 głosach „wstrzymujących się” i stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

Następnym punktem porządku obrad było podjęcie uchwały w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2016 rok.

Przewodniczący, w związku z tym, że informację na temat proponowanych zmian przedstawione były radnym w poprzednim punkcie, otworzył dyskusję w tym temacie.

Wobec braku zgłoszeń, Przewodniczący zamknął dyskusję i poddał pod głosowanie projekt uchwały.

W głosowaniu udział wzięło 20 radnych.

Uchwała Nr XX/149/2016 w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2016 rok, została podjęta 19 głosami „za”, przy 1 głosie „wstrzymującym się” i stanowi załącznik nr 4 do protokołu.

Następnie Przewodniczący udzielił głosu Staroście, który przy okazji spotkania całej Rady, prosił o udzielenie, w drodze wyjątku, głosu w celu przekazania radnym ważnych informacji.

Starosta Andrzej Wiczkowski poinformował, że w tym tygodniu został ogłoszony przetarg na budowę bloku operacyjnego w szpitalu w Ostródzie. Specyfikacja jest tak skonstruowana, że te elementy wyposażenia bloku, które są wmontowane na stałe, ujęte są w specyfikacji. Czas składania ofert wynosi 2 tygodnie, natomiast w połowie przyszłego roku planuje się otwarcie bloku operacyjnego. Trwają przygotowania do składania wniosku odnośnie wyposażenia. Starosta poinformował także, że w dniu wczorajszym spotkał się z wszystkimi ordynatorami szpitala, z Prezesem Zarządu spółki i przedstawił propozycję rozwoju tego szpitala, co będzie również tematem spotkania komisji. Powiedział, że spotkał się też z wszystkimi pracownikami laboratorium i związkami zawodowymi.

Wobec wyczerpania porządku obrad, Przewodniczący zamknął XX sesję Rady Powiatu w Ostródzie V kadencji.

Protokołowała
Barbara Węglarz