Ostróda, 31.10.2019 r.

RL.523.19.2019

**Protokół z przeprowadzonych konsultacji społecznych Rocznego Programu Współpracy Powiatu Ostródzkiego z Organizacji Pozarządowymi oraz Innymi Podmiotami Prowadzącymi Działalność Pożytku Publicznego na rok 2020.”**

Konsultacje społeczne zostały przeprowadzone w dniach od 20.09.2019 r. do 11.10.2019 r. w celu poznania opinii i uwag organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na temat projektu Rocznego Programu Współpracy Powiatu Ostródzkiego z Organizacjami Pozarządowymi oraz Innymi Podmiotami Prowadzącymi Działalność Pożytku Publicznego na rok 2020.” Ogłoszenie o konsultacjach wraz z projektem Rocznego Programu Współpracy zostało umieszczone na stronnie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Powiatu Ostródzkiego Powiatu Ostródzkiego: [www.bip.powiat.ostroda.pl](http://www.bip.powiat.ostroda.pl), na stronie internetowej Starostwa Powiatowego: [www.powiat.ostroda.pl](http://www.powiat.ostroda.pl) oraz na tablicy informacyjnej Starostwa Powiatowego w Ostródzie. Zainteresowane podmioty otrzymały możliwość przekazania swoich opinii i uwag pocztą elektroniczną oraz tradycyjną. W wyznaczonym terminie przeprowadzenia konsultacji wpłynęła 1 opinia.

W załączeniu:

Tabela opinii i uwag zgłoszonych w ramach konsultacji.

Starosta Ostródzki

Andrzej Wiczkowski

1. **Zgłoszone uwagi / sugestie do dokumentu**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Część dokumentu, do którego zgłoszona jest uwaga (fragment oraz strona dokumentu)** | **Treść uwagi / sugestii** | **Uzasadnienie uwagi / sugestii** | **Stanowisko** |
| Rozdział I, ust. 2  „2) podmiotach programu – rozumie się przez to organizacje pozarządowe i podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy wymienione w pkt 1” | Ograniczenie kategorii podmiotów programu do organizacji pozarządowych oraz tzw. Organizacji kościelnych, a pominięcie spółdzielni socjalnych oraz spółek non-profit w zakresie prowadzonej przez nie działalności pożytku publicznego – **proponuję usunąć sformułowanie: „wymienione w pkt 1”** | Działalność pożytku publicznego może być prowadzona nie tylko przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 pkt 1 ustawy o działalności pożytku publicznego; podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 pkt 2-4 mogą na równych prawach uczestniczyć we współpracy z jednostkami samorządu terytorialnego oraz realizować zadania publiczne | Uwzględniono |
| Rozdział I  Aktualnie brak zapisu | Proponuję dopisać informację o spójności Rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2020 rok z kluczowymi dokumentami programowymi Powiatu, takimi jak np. Strategia Zrównoważonego Rozwoju Powiatu Ostródzkiego na lata 2008 – 2020, Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Ostródzkim na lata 2014 – 2020. | Program współpracy Powiatu Ostródzkiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest istotnym dokumentem, określającym zasady i zakres współpracy samorządu z organizacjami obywatelskimi. Ze względu na podstawę prawną, program jest ukierunkowany przede wszystkim na wspieranie działalności pożytku publicznego realizowanej w formach przewidzianych w ustawie. Warto jednak pokazać kompatybilność tego dokumentu z celami i zadaniami określonymi w dokumentach strategicznych powiatu, w szczególności Strategii rozwoju oraz strategii rozwiązywania problemów społecznych, ponieważ konsultowany program stanowi jedno z narzędzi służących realizacji tych strategii. Warto odnieść się do tych dokumentów, np. w postanowieniach ogólnych (rozdział I) programu współpracy. | Nie uwzględniono |
| Rozdział 2, ust. 2 pkt 3 „3) wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych” | Proponuję poszerzyć cel, poprzez dodanie sformułowania: „oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy jako ważnego elementu rozwijającego się sektora ekonomii społecznej” | Organizacje pozarządowe stanowią ważny element sektora ekonomii społecznej (ES) w powiecie ostródzkim. Są zresztą najliczniejszą grupą podmiotów działających w tej sferze. Jednocześnie, w świadomości części liderów i działaczy pozarządowych, sektor ekonomii społecznej stanowi odrębną od organizacji obywatelskich rzeczywistość, z którą nie zawsze się utożsamiają. W tym kontekście zasadne wydaje się, aby świadomość osób zarządzających stowarzyszeniami i fundacjami budować również poprzez tworzenie dokumentów programowych samorządu, w których rola i znaczenie organizacji pozarządowych w sektorze ES zostaną odpowiednio wyartykułowane. | Uwzględniono |
| Rozdział 4,  (…) celem zaspokajania istniejących potrzeb społecznych. | Proponuję po kropce dodać sformułowanie: „Powiat współpracuje z organizacjami również w zakresie diagnozy, analizy i oceny zjawisk społeczno-gospodarczych rodzących zapotrzebowanie na nowe rodzaje i formy realizacji zadań publicznych. | Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2023 r. zwraca uwagę na potrzebę wspierania przedsięwzięć ES ukierunkowanych nie tylko na aktywizację społeczną i zawodową osób znajdujących się w trudniejszym położeniu (np. bezrobotni, bierni zawodowo, niepełnosprawni, bezdomni), ale również na bardziej efektywne dostarczanie usług społecznych użyteczności publicznej oraz wspieranie rozwoju lokalnego, w którym organizacje pozarządowe będą odgrywały istotną rolę.  Powyższe zagadnienie ma szczególne znaczenie w kontekście zmian demograficz-nych, społecznych i środowisko-wych (zmian klimatycznych) oraz rosnących potrzeb mieszkańców powiatu w różnych obszarach. Nie da się opierać nowoczesnej polityki społecznej o zasiłki z pomocy społecznej i inne transfery socjalne. Warto zatem zwrócić uwagę na potrzeby artykułowane przez instytucje i organizacje zapewniające wsparcie określonym grupom społecznym oraz społecznościom lokalnym powiatu, a także podejmować działania proaktywne, z jednej strony wyprzedzające wystąpienie lub nasilenie się określonych problemów społecznych, a z drugiej – umożliwiających wykorzystanie pojawiających się szans. Przykładem może tu być rozwijający się w UE nurt gospodarki o obiegu zamkniętym (z ang. circular economy), a w jego ramach działalność organizacji pozarządowych zajmujących się m.in. przeciwdziałaniem marnowaniu żywności, prowadzeniem punktów zbiórki i renowacji przedmiotów. | Uwzględniono częściowo.  Dopisano: „Program jest otwarty na nowe rozwiązania szczególnie wynikające z wniosków i propozycji zgłoszonych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy. |
| Rozdział 5 Formy współpracy | Proponuję poszerzyć katalog - dopisać inne formy pozafinansowej współpracy pomiędzy samorządem powiatu a organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, w tym te już skutecznie realizowane, jak i nowe rozwiązania | Wzmocnienie kooperacji samorządu powiatu z sektorem społecznym może się odbywać poprzez włączanie organizacji pozarządowych w proces planowania, realizacji i monitorowania zadań publicznych w zakresie rozwoju społecznego przez powiat, w tym poprzez tworzenie oraz zapewnienie odpowiedniego zaplecza organizacyjnego i finansowego dla funkcjonowania ciał dialogu obywatelskiego takich jak powiatowa rada działalności pożytku publicznego, Zespół ds. ekonomii społecznej w powiecie ostródzkim, a także zespoły zajmujące się wypracowaniem lub monitoringiem dokumentów planistycznych w samorządzie. Ważną formą działań służących wzmacnianiu potencjału organizacji w realizacji zadań publicznych oraz tworzeniu warunków dla rozwoju inicjatyw i struktur lokalnych może być również współpraca z tzw. organizacjami infrastrukturalnymi, które tworzą podmioty wspierające III sektor (np. Ośrodek Wspierania Inicjatyw Ekonomii Społecznej, Centrum Organizacji Pozarządowych), sieci kooperacji, partnerstwa itp. Ponadto administracja samorządu mogłaby włączyć się w promocję zaangażowania mieszkańców powiatu w działalność organizacji pozarządowych w formie aktywnego członkostwa, wolontariatu, a także postaw filantropijnych wśród darczyńców (np. poprzez materiały medialne, spotkania, konkursy, imprezy masowe) – chodzi nie tylko o wymienione w projekcie programu promowanie przekazywania 1% na rzecz OPP, ale też inne formy filantropii takie jak darowizny, datki, fundusze filantropijne, informowanie o możliwości odliczenia od podatku itp.  Ponadto zlecanie organizacjom pozarządowym i innym podmiotom ekonomii społecznej zadań publicznych przez Powiat Ostródzki (w trybach przewidzianych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie), mogłoby zostać „obudowane” o wdrożenie mechanizmu wkładu własnego, pożyczek, poręczeń, regrantingu oraz umów wieloletnich na realizację zadań publicznych. Rekomendowane jest również szersze stosowanie przez powiat w ramach zamówień publicznych (w trybie ustawy PZP oraz w trybie poniżej 30 tys. euro) rozwiązań ułatwiających nawiązywanie współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami ES w zakresie dostarczania usług użyteczności publicznej, w szczególności poprzez stosowanie:  a. tzw. „klauzul społecznych” (art., 22 ust. 2 i art. 29 ust. 3a i ust. 4 PZP),  b. pozacenowych kryteriów oceny ofert (art. 91 ust. 2 PZP),  c. tzw. „klauzuli usługowej” (art. 138p PZP),  d. możliwości wyłączenia stosowania ustawy PZP w przypadku przedsięwzięć rewitalizacyjnych zlecanych organizacjom pozarządowym lub spółdzielniom socjalnym (art. 4d ust. 1 pkt 5 PZP).  Stosowna wzmianka o poruszonych wyżej kwestiach mogłaby znaleźć się w Programie współpracy na 2020 rok. | Uwzględniono częściowo.  Rozdział 5 ust. 2 brzmi:    2. Powiat:   1. inicjuje wzajemną wymianę informacji w zakresie planowanych kierunków działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków, 2. współorganizuje Targi Organizacji Pozarządowych Powiatu Ostródzkiego,   3) prowadzi inne formy wsparcia, które obejmują w szczególności:   1. udzielanie informacji w zakresie tworzenia i funkcjonowania stowarzyszeń i fundacji, 2. współpracę w zakresie pozyskiwania środków finansowych z innych źródeł w szczególności poprzez informowanie o aktualnych konkursach, 3. promocję działań podejmowane przez organizacje poprzez zamieszczanie na stronie internetowej. 4. prowadzenie Centrum Użyteczności Publicznej, w którym znajdują się organizacje pozarządowe, 5. udzielanie wsparcia pozafinansowego (użyczenie sal konferencyjnych CUP), 6. promocję przekazywania 1% podatku dochodowego na podmioty Programu działające na terenie Powiatu, 7. prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. 8. udostępnianie miejsca na materiały promujące aktywność Podmiotów Programu (tablica informacyjna oraz zamykana gablota - budynek Centrum Użyteczności Publicznej) 9. wzmacnianie roli organizacji pozarządowych poprzez tworzenie Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz zapewnienie zaplecza technicznego dla ciał dialogu obywatelskiego. |
| Rozdział 10 Sposób oceny realizacji programu | Proponuję wpisanie do programu, w rozdziale dotyczącym sposobu oceny realizacji (ewaluacja i monitorowanie współpracy), wskaźników, które będą w większym stopniu obrazowały zakres i rezultaty podejmowanych działań, np.  - liczba mieszkańców powiatu uczestniczących w projektach (zadaniach publicznych) realizowanych przez organizacje pozarządowe przy wsparciu z budżetu powiatu;  - liczba ciał dialogu obywatelskiego w tym wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, a także liczba przedstawicieli sektora pozarządowego uczestniczących w tych ciałach;  - liczba dokumentów samorządu powiatu przekazanych do konsultacji organizacjom;  - liczba zorganizowanych spotkań informacyjnych, szkoleń, konferencji itp. adresowanych do działaczy sektora obywatelskiego; liczba uczestników tych wydarzeń.  - liczba projektów/przedsięwzięć finansowanych ze źródeł zewnętrznych, realizowanych we współpracy samorządu powiatu z organizacjami pozarządowymi. | Zaproponowane w projekcie programu wskaźniki ewaluacji dotyczą tylko i wyłącznie współpracy finansowej prowadzonej w trybie otwartych konkursów ofert. Tymczasem jest to tylko część współpracy, którą powiat prowadzi z organizacjami. | Uwzględniono częściowo:  Rozdział 10, ust. 2 brzmi:  2.Celem monitoringu realizacji Programu ustala się następujące wskaźniki ewaluacji:   1. liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert, 2. liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, 3. liczba mieszkańców powiatu uczestnicząca w zadaniach publicznych, 4. liczba umów zawartych na realizację zadań publicznych, w tym ilość podmiotów programu, 5. liczba umów na realizację zadań publicznych, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn zależnych od podmiotów programu, 6. liczba zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, 7. liczba umów o użyczenie pomieszczeń biurowych Centrum Użyteczności Publicznej, 8. liczba spotkań zrealizowanych przez podmioty programu w budynku Centrum Użyteczności Publicznej, 9. ilość zadań, których realizację zleca się podmiotom programu, 10. wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach zadaniowych, |