



Olsztyn, 12 grudnia 2025 r.

WIN-IV.431.6.2025

**Szanowny Pan
Andrzej Wiczowski
Starosta Ostródzki**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224 ze zm.), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Ostródzie, 14-100 Ostróda, ul. Jana III Sobieskiego 5.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Pan **Andrzej Wiczowski** – Starosta, powołany na stanowisko w dniu 20.11.2018 r., ponownie wybrany na stanowisko w dniu 7.05.2024 r. (kierownik jednostki kontrolowanej).
2. Pan **Paweł Merda** – Dyrektor Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 1.10.2020 r. do dnia 15.03.2024 r.
3. Pan **Piotr Szerszeń** - p.o. Dyrektora od dnia 22.05.2024r., a następnie od dnia 1.08.2024 r. Dyrektor Wydziału Rozwoju Lokalnego, Inwestycji i Gospodarowania Środowiskiem, zatrudniony na podstawie umowy o pracę.
4. Pani **Anna Bazydło** – Inspektor w Wydziale Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska, a następnie w Wydziale Rozwoju Lokalnego, Inwestycji i Gospodarowania Środowiskiem zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 1.06.2014 r.
5. Pani **Aneta Urbanowicz** – Inspektor w Wydziale Rolnictwa i Leśnictwa i Ochrony Środowiska, a następnie w Wydziale Rozwoju Lokalnego, Inwestycji i Gospodarowania Środowiskiem zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 1.04.2017 r.
6. Pan **Michał Szcześniak** – Inspektor w Wydziale Rolnictwa i Leśnictwa i Ochrony Środowiska, a następnie w Wydziale Rozwoju Lokalnego, Inwestycji i Gospodarowania Środowiskiem zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 1.09.2010 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

- Anna Krajewska - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 39/2022 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **WK-I.0030.736.2025** z dnia 2 września 2025 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego,
- Ewa Bonusiak - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 20/2022 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **WK-I.0030.735.2025** z dnia 2 września 2025 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego,

Termin kontroli: 10 września 2025 r. Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 3/2025.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: ocena prawidłowości wydawania przez Starostę decyzji w zakresie wyłączenia z produkcji użytków rolnych, zapobiegania degradacji gruntów, rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych, prawidłowości sporządzania sprawozdań RRW-11 i RRW-12,
- okres objęty kontrolą: rok 2023 i 2024.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190), w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 82), zwanej dalej „ustawą”.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W 2023 r. i 2024 r. do Starosty Ostródzkiego wpłynęło 380 wniosków o wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej, z czego wydano:

- 40 decyzji dotyczących wyłączenia gruntów, w których zgodnie z art. 12 a ustawy nie naliczono należności i opłat rocznych;
- 22 decyzje, w których naliczono opłaty roczne i należności za faktyczne wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej;
- 1 decyzję odmowną dot. wydania zgody na wyłączenie;
- 1 decyzję odmowną dot. wszczęcia postępowania w sprawie wyłączenia gruntów z produkcji rolnej;
- 3 decyzje umarzające postępowanie ze względu na ich bezprzedmiotowość;

- 15 decyzji ze względu na wycofanie wniosku przez wnioskodawcę;
- 273 postanowień odmawiających wszczęcia postępowania ze względu na brak konieczności wyłączenia gruntów z produkcji rolnej.

Ponadto, Starosta udzielił 25 pisemnych informacji w sprawie konieczności wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej.

W kontrolowanym okresie Starosta Ostródzki prawidłowo naliczył należności z tytułu trwałego wyłączenia gruntu z produkcji rolnej w 22 decyzjach. Ponadto w ww. decyzjach Starosta przyjął wartość gruntów podlegających wyłączeniu na podstawie cen rynkowych stosowanych w danej miejscowości w obrocie gruntami przyjętych z operatów szacunkowych, zgodnie z art. 12 ust. 6 ww. ustawy.

Z analizy przedłożonych dokumentów wynika, że w 2023 i 2024 r. na terenie powiatu ostródzkiego obowiązywało 14 koncesji udzielonych przez Starostę Ostródzkiego.

W kontrolowanym okresie Starosta Ostródzki wydał 2 decyzje ustalające kierunek rekultywacji po zasięgnięciu opinii Burmistrza Morąga i Miłomłyna oraz Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Warszawie. Ponadto, Starosta wydał 8 decyzji o uznaniu rekultywacji gruntów za zakończoną zgodnie z art. 22 ust. 1 pkt 4. ustawy OGRiL.

Starosta, decyzjami w sprawie rekultywacji gruntów zobowiązał 16 przedsiębiorców do zawiadomienia Starosty, w terminie do dnia 28 lutego każdego roku o powstałych zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji. W kontrolowanym okresie 1 przedsiębiorca przedłożył wymaganą informację. W przypadku pozostałych przedsiębiorców, którzy nie przedłożyli wymaganej informacji w ww. terminie, Starosta podejmował działania w celu wyegzekwowania tego obowiązku, wysyłając zobowiązanym stosowne przypomnienie. Kontrolujący stwierdzili, że Starosta w 2023 i 2024 r. przeprowadzał cykliczne kontrole wykonania obowiązku rekultywacji gruntów, o których mowa w art. 27 ust. 3 ustawy. W opinii kontrolerów, w związku z tym, iż Starosta m.in. przeprowadzał cykliczne kontrole, posiada kompletną wiedzę dotyczącą przedsiębiorców posiadających koncesje na wydobywanie kopalin na terenie powiatu ostródzkiego.

Należy zaznaczyć, że sprawozdawczość z zakresu ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, była prowadzona prawidłowo i terminowo. Sprawozdanie RRW-11 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie wyłączenia z produkcji użytków rolnych, rekultywacji i zagospodarowania gruntów oraz zasobów i eksploatacji złóż torfów, przesłano do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie w dniu 9 marca 2023 r. i 29 lutego 2024 r. (termin przekazania do 31 marca każdego roku za rok poprzedni), zaś sprawozdanie RRW - 12 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie gromadzenia i wykorzystania środków Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych, w dniu 26 stycznia 2023 r. i 29 stycznia 2024 r. (termin przekazania do 28 lutego każdego roku za rok poprzedni).

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Radosław Król

(dokument podpisany elektronicznie)