



Olsztyn, 19 listopada 2025 r.

WIN-VI.431.12.2025

**Pan
Andrzej Wiczkowski
Starosta Ostródzki**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224 ze zm.), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Ostródzie z siedzibą: ul. Jana III Sobieskiego 5, 14-100 Ostróda., NIP: 7411769651, REGON: 510750605, w siedzibie jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą stanowisko starosty (kierownika jednostki kontrolowanej) pełnił Pan Andrzej Wiczkowski. Ponadto, na stanowiskach odpowiedzialnych za realizację zadań objętych kontrolą zatrudnieni byli niżej wymienieni pracownicy:

- 1) Pan Jan Kacprzyk – wicestarosta zatrudniony od 20.11.2018 r. do 06.05.2024 r.,
- 2) Pan Krzysztof Żynda – wicestarosta zatrudniony od 07.05.2024 r.,
- 3) Pan Tadeusz Bera – dyrektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniony od 15.04.2009 r.,
- 4) Pani Agnieszka Grabowska – inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 01.07.2011 r.,
- 5) Pani Anna Ostrówka – inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 09.03.2020 r.,
- 6) Pani Alicja Płoska – inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 08.09.2015 r.,
- 7) Pani Ewa Strzylak – inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 08.09.2015 r.,
- 8) Pan Krzysztof Bonisławski – starszy inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniony od 04.11.2008 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

1) Kamila Stachurska – inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 95/2023 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.747.2025 z dnia 4 września 2025 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego,

2) Anna Dobrzyńska - inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 37/2022 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.746.2025 z dnia 4 września 2025 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego.

Czynności kontrolne w Starostwie Powiatowym w Ostródzie przeprowadzono w dniu 2 października 2025 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 4 z 2025 r.

Przedmiotem kontroli była realizacja w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. przez Starostę Ostródzkiego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze uprawnień do kierowania pojazdami - art. 127 pkt 6 ustawy z dnia 24 lipca 1998 r. o zmianie niektórych ustaw określających kompetencje organów administracji publicznej, w związku z reformą ustrojową państwa (Dz. U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668 ze zm.) i art. 94 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. z 1998 r. Nr 133, poz. 872 ze zm.) oraz zasad prowadzenia rejestrów działalności regulowanej - art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r., Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1480), w związku z art. 28 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami z dnia 5 stycznia 2011 r. (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1226), zwanej dalej: "ustawą".

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224 ze zm.) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 428), w związku z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, iż zadania objęte badaniem kontrolnym należały do zakresu działania Wydziału Komunikacji i Transportu, zwanego dalej: "Wydziałem", w Starostwie Powiatowym w Ostródzie. Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Ostródzie, przyjętym Uchwałą Zarządu Powiatu w Ostródzie nr 30/108/2025 z dnia 23 stycznia 2025 r., nadzór nad wykonywaniem zadań w Wydziale sprawuje starosta, pracę Wydziału kieruje natomiast dyrektor.

Do zakresu działań Wydziału, zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Ostródzie, należy m.in.:

- wydawanie uprawnień do kierowania pojazdami oraz ich wtórników,
- wydawanie wpisów do ewidencji instruktorów oraz wydawanie legitymacji instruktorów,
- prowadzenie kontroli przedsiębiorców w zakresie spełniania wymogów będących podstawą do wydania licencji, zezwolenia lub zaświadczenia o wykonywaniu przewozów na potrzeby własne,
- sprawowanie nadzoru i kontroli nad ośrodkami szkolenia kierowców,
- prowadzenie ewidencji osób bez uprawnień,
- nadzór i kontrola nad stacjami kontroli pojazdów.

1. Wydawanie międzynarodowego prawa jazdy – art. 10 ust. 2 ustawy.

Łączna ilość wydanych międzynarodowych praw jazdy w kontrolowanym okresie to 64 - zgodnie ze sprawozdaniem. W toku kontroli szczegółowym badaniem objęto 20 międzynarodowych praw jazdy – co stanowiło 31,25 % dokumentacji w powyższym zakresie. Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy, międzynarodowe prawa jazdy zostały wydane przez Starostę Ostródzkiego na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą na podstawie krajowego prawa jazdy. Międzynarodowe prawo jazdy wydawane jest na okres 3 lat, nie dłużej jednak niż na okres ważności krajowego prawa jazdy. Zbadane sprawy zawierały prawidłowo wypełnione części dotyczące danych personalnych, adresowych, wydanych dokumentów, podania powodu ubiegania się o prawo jazdy oraz sposobu ich przekazania.

W skontrolowanej dokumentacji stwierdzono poniżej opisane nieprawidłowości :

- międzynarodowe prawa jazdy nr 00286/01/2815 oraz 00286/02/2815 - do wniosku o wydanie międzynarodowego prawa jazdy nie dołączono kserokopii posiadanego przez wnioskodawcę prawa jazdy wydanego przez polski organ, co należy traktować jako nieprawidłowość. Starosta nie zastosował się do zapisów § 26 ust. 1 pkt 4 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 sierpnia 2025 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami. Przyczyn powstałej nieprawidłowości należy dopatrywać się w przeoczeniu przez pracownika merytorycznego braku kserokopii prawa jazdy wnioskodawcy. Brak skutków prawnych.

- międzynarodowe prawo jazdy nr 02093/07/2815 - w części „H” wniosku wskazano błędną datę ważności międzynarodowego prawa jazdy - „11.01.2024 r.” zamiast : „11.01.2025 r.” , co należy traktować jako nieprawidłowość. Przyczyn powyższej nieprawidłowości należy dopatrywać się w oczywistej omyłce pisarskiej pracownika merytorycznego. Brak skutków prawnych.

- międzynarodowe prawo jazdy nr 00684/13/2815 - przekroczony został termin 3 dni roboczych na wydanie międzynarodowego prawa jazdy, wskazany w § 27 ust. 2 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 sierpnia 2025 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (data przyjęcia wniosku - 07.03.2024 r. , data wydania prawa jazdy – 15.03.2024 r.), co należy traktować jako nieprawidłowość. Przyczyną zaistniałej nieprawidłowości była nieuwaga pracownika merytorycznego. Brak skutków prawnych.

Co do pozostałych postępowań oraz wydanych na ich podstawie międzynarodowych praw jazdy zespół kontrolny nie wnosi uwag.

2. Prowadzenie ewidencji instruktorów – art. 33 ust. 2 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Ostródzie ewidencja instruktorów, o której mowa w art. 33 ust. 2 ustawy funkcjonuje w wersji elektronicznej na oprogramowaniu przygotowanym przez Polską Wytwórnice Papierów Wartościowych S.A. – Portal Starosty. Na dzień 31 grudnia 2024 r. w ewidencji znajdowało się 64 aktywnych instruktorów. W kontrolowanym okresie w ewidencji instruktorów dokonano 1 wpisu, skreślono natomiast 4 instruktorów.

Co do przeprowadzonych postępowań oraz wydanych na ich podstawie decyzji zespół kontrolny nie wnosi uwag.

3. Prowadzenie ewidencji wykładowców – art. 38 ust. 2 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Ostródzie ewidencja wykładowców prowadzona jest w formie elektronicznej na Portalu Starosta. Ze względu na brak osób spełniających wymagania w ewidencji nie znajdowały się wpisy ani skreślenia. Na dzień 31 grudnia 2024 r. w ewidencji figurował 1 aktywny wykładowca.

4. Sprawowanie przez starostę nadzoru w zakresie działalności ośrodka szkolenia kierowców, prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania pojazdami – art. 43 ust. 1 i art. 44 ust. 1 – 4 ustawy.

Zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy starosta zobowiązany jest do przeprowadzenia kontroli ośrodka szkolenia kierowców co najmniej raz w roku lub częściej – jeżeli na nieprawidłowy przebieg szkolenia wskazują analizy statystyczne zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku lub złożone na ten ośrodek skargi. W kontrolowanym okresie w ramach nadzoru w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania pojazdami silnikowymi, kursu kandydatów na instruktorów i kandydatów na wykładowców oraz instruktorów i wykładowców, z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy, Starosta Ostródzki przeprowadził 11 kontroli kompleksowych ośrodków szkolenia

kierowców wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców.

W toku kontroli poddano analizie 5 postępowań kontrolnych, co stanowi 45,51% dokumentacji w powyższym zakresie, realizowanych na podstawie rocznego planu kontroli podpisanego przez Pana Krzysztofa Bonisławskiego – starszego inspektora w Wydziale Komunikacji i Transportu oraz zatwierdzonego przez Pana Andrzeja Wiczowskiego - Starostę Ostródzkiego, z zachowaniem § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców.

Co do przeprowadzonych postępowań kontrolnych zespół kontrolny nie wnosi uwag.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny, proszę Pana Starostę o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia rzetelnego działania Starostwa Powiatowego w Ostródzie w tych obszarach, w których kontrola wykazała nieprawidłowości oraz zalecam:

1) stosować uzgodnienia poczynione w trakcie kontroli związane z przestrzeganiem wymogów określonych w § 26 ust. 1 pkt 4 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 sierpnia 2025 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami - zwracając szczególną uwagę na to, by wniosek o wydanie międzynarodowego prawa jazdy zawierał wszystkie niezbędne załączniki;

2) stosować uzgodnienia poczynione w trakcie kontroli związane z przestrzeganiem wymogów określonych w § 27 ust. 2 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 sierpnia 2025 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami – zachowując wskazany termin na wydanie międzynarodowego prawa jazdy;

3) doprowadzić do stanu zgodnego z prawem międzynarodowe prawo jazdy – numer w rejestrze 02093/07/2815, w związku z określeniem nieprawidłowej daty ważności dokumentu.

Proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 2 miesięcy od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań

Radosław Król

Wojewoda Warmińsko-Mazurski

/dokument podpisany elektronicznie/