

**UCHWAŁA NR VII/53/2024
RADY POWIATU W OSTRÓDZIE
z dnia 29 listopada 2024 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Zarządu Powiatu w Ostródzie

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) uchwała się, co następuje:

§1

Skargę na działanie Zarządu Powiatu w Ostródzie związane z ukrywaniem przed radnymi wyniku finansowego Szpitala w Ostródzie za 2023 rok uznaje się za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Ostródzie.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega podaniu do publicznej wiadomości.

Uzasadnienie

W dniu 21 października br. do Rady Powiatu w Ostródzie wpłynęła skarga radnego Piotra Kołodziejskiego na działanie Zarządu Powiatu w Ostródzie związane z ukrywaniem przed radnymi wyniku finansowego Szpitala w Ostródzie za 2023 rok.

Sprawozdanie finansowe Szpitala w Ostródzie za 2023 rok jest dokumentem jawnym i ogólnodostępnym, który publikowany jest w elektronicznym repozytorium na stronie <https://ekrs.ms.gov.pl/> w zakładce „Przełęczarka instrumentów finansowych”. Zatem wynik finansowy Szpitala nie jest żadną tajemnicą, bo do dokumentów w tej sprawie ma dostęp każdy, kogo ta kwestia interesuje lub powinna interesować, w tym również radni.

Ponadto nadmienić należy, że zagadnienie absolutorium zostało uregulowane w art. 267–271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.). Nadmienić należy, że jest ono ściśle związane z kontrolą wykonania budżetu, a podstawowym dokumentem dla kontroli i oceny wykonania budżetu przez organ stanowiący jest roczne sprawozdanie z wykonania budżetu. Jego przedmiot i szczegółowość określają przepisy art. 267 oraz art. 269 ww. ustawy. Podstawą sprawozdania z wykonania budżetu są dane z ewidencji księgowej budżetu, prowadzonej zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej. Art. 9 ustawy o finansach publicznych określa podmioty, jakie tworzą sektor finansów publicznych i podlegają zasadom ewidencji księgowej zgodnie z powyższym rozporządzeniem. Nie są tam ujęte spółki prawa handlowego jaką jest Szpital w Ostródzie S.A. Ewidencja księgowa budżetu jednostki samorządu terytorialnego nie obejmuje więc spółek prawa handlowego i tym samym w budżecie powiatu brak jest zapisów księgowych Szpitala w Ostródzie S.A. Dlatego też dane księgowe Szpitala nie występują w sprawozdaniu z wykonania budżetu i nie podlegają ocenie w procedurze absolutoryjnej. Zatem absolutorium nie można łączyć z jakąkolwiek inną oceną działalności organu wykonawczego, jak tylko z tą, która jest powiązana bezpośrednio z wykonaniem budżetu. Stąd też zarzut dotyczący manipulowania danymi w celu uzyskania absolutorium nie może zostać uwzględniony.

Wyjaśnić należy, że radni mieli możliwość zapoznania się z sytuacją finansową szpitala podczas spotkania zorganizowanego w dniu 26 sierpnia br., w którym uczestniczył również Dyrektor NFZ w Olsztynie, albowiem tematem spotkania było omówienie obecnej sytuacji finansowej szpitala oraz przedstawienie proponowanych kierunków jego rozwoju, w związku z trudną sytuacją finansową placówki. Nadmienić należy, że nie wszyscy radni skorzystali z możliwości uczestnictwa w przedmiotowym spotkaniu oraz nie uczestniczył w nim również skarżący.

Ponadto podczas sesji, zwołanej na wniosek grupy radnych, której tematem było omówienie sytuacji Szpitala w Ostródzie S.A. w związku z komunikatem Zarządu Spółki z dnia 8 października 2024 r. dot. zawieszenia z dniem 1 listopada br. Oddziału Neonatologicznego oraz części położniczej Oddziału Ginekologiczno-Położniczego Szpitala w Ostródzie, do dyspozycji radnych w kwestii zadawania pytań w przedmiotowym zakresie oraz udzielania na nie merytorycznych odpowiedzi byli: Prezes Szpitala, Dyrektor ds. Pielęgniarstwa oraz jeden z członków Rady Nadzorczej

Szpitala. Podkreślić należy, że podczas sesji Prezes Szpitala wyraźnie wskazał jakie są przyczyny zawieszenia Oddziału Neonatologicznego oraz części położniczej Oddziału Ginekologiczno-Położniczego.

Zauważyć również należy, że temat dotyczący omówienia sytuacji finansowej szpitala pojawia się w corocznych planach pracy komisji Rady Powiatu. Ponadto w posiedzeniach komisji uczestniczy Prezes Szpitala, który omawia kwestie dotyczące szpitala oraz szczegółowo odpowiada na pytania radnych. Zatem zarzut ukrywania jakichkolwiek informacji na temat sytuacji finansowej szpitala wydaje się być niezasadny.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 20 listopada 2024 r. nie zajęła jednoznacznego stanowiska w przedmiotowej sprawie, z uwagi na następujący wynik głosownia: 1 głos „za” uznaniem skargi za bezzasadną, 1 głos „przeciw” i 1 głos „wstrzymujący się”.

Pouczenie

W myśl art. 238 §1 zdanie drugie ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego *„Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.”* Tym samym zgodnie z art. 239 §1 poucza się, że *„W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”*