



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia piątek, 24 listopada 2023 r.

Poz. 5693

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.432.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 21 listopada 2023 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2023 r., poz. 2048 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXIX/342/2023 Rady Powiatu w Ostródzie z dnia 20 października 2023 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu przyznawania z budżetu powiatu dorocznej nagrody w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury, w części obejmującej :

- § 1 ust. 3 uchwały
- § 3 ust. 1 pkt 1) uchwały w zakresie dotyczącym sformułowania „osobowe”
- § 4 ust. 4 uchwały

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 26 października 2023 r., Rada Powiatu w Ostródzie, działając na podstawie art. 7a ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r., poz. 194 z późn.zm.) ustaliła zasady i tryb przyznawania nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, oraz upowszechniania i ochrony dóbr kultury.

Stosownie do treści art. 7a ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i przyznawać doroczne nagrody za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury. Nagrody takie – zgodnie z art. 7a ust. 2 ustawy mogą być przyznawane osobom fizycznym lub prawnym, a także innym podmiotom na podstawie oceny całokształtu działalności lub osiągnięć o istotnym znaczeniu.

Materialną podstawę do podjęcia badanej uchwały, stanowi przepis art. 7a ust. 3 ustawy, zgodnie z którym organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, określają szczególne warunki i tryb przyznawania nagród, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę charakter działalności osoby fizycznej lub prawnej lub rangę osiągnięcia w zakresie twórczości artystycznej oraz upowszechniania lub ochrony kultury.

Mając na uwadze powołane regulacje ustawowe, zakwestionować należy postanowienia § 1 ust. 3 uchwały, w których doprecyzowano krąg podmiotów jakim mogą zostać przyznane nagrody, poprzez wskazanie, że nagrody będą przyznawane osobom 1) na stałe mieszkającym na terenie powiatu ostródzkiego lub 2) zrzeszonym w stowarzyszeniu kulturalnym działającym na terenie powiatu ostródzkiego.

Wprowadzona w tym zakresie regulacja modyfikuje krąg podmiotów wskazany w art. 7a ust. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, ograniczając przy tym możliwy krąg beneficjentów. Kwestionowany przepis uchwały w szczególności (posługując się pojęciem „osoby”) nie uwzględnia wymienionych w ustawie innych (niż osoby fizyczne i prawne) podmiotów. Postanowienie to pozostaje także sprzeczne z treścią § 1 ust. 2 uchwały, który (jako zasada ogólna, zgodna z treścią ustawy) podmioty wskazane wyżej uwzględnia.

Konsekwencją powyższego przyjęcia, stanowi wyeliminowanie z treści § 3 ust. 1 pkt 1) sformułowania „osobowe” w odniesieniu do danych identyfikujących zgłaszanego do nagrody kandydata, które winny być zamieszczone w składanym w tym zakresie wniosku.

Ponadto, wadą prawną dotknięte jest postanowienie § 4 ust. 4 uchwały, w którym wprowadzono obowiązek zwrotu nagród, przyznanych w oparciu o nieprawdziwe dane. Zwrot taki (wedle uchwały) miałby następować na rachunek Starostwa Powiatowego wraz z odsetkami jak dla zaległości podatkowych, licznymi od dnia otrzymania nienależnego świadczenia.

Zdaniem organu nadzoru delegacja ustawowa upoważniająca organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród, nie stanowi podstawy do określania zasad pozbawiania przyznanych uprzednio nagród. Ponadto, zgodnie z art. 359 § 1 Kodeksu cywilnego, odsetki od sumy pieniężnej należą się tylko wtedy, gdy to wynika z czynności prawnej albo z ustawy, z orzeczenia sądu lub z decyzji innego właściwego organu. Obowiązujące przepisy nie przewidują możliwości ustanowienia obowiązku zapłaty i ustalenia wysokości odsetek w drodze aktu prawa miejscowego.

Mając na uwadze powyższe, ewentualny zwrot przyznanej nagrody jako świadczenia nienależnego oraz potencjalny obowiązek zapłaty odsetek w przypadku realizacji zwrotu, wysokość odsetek i początkowy dzień ich naliczania, ustalać należy na podstawie powszechnie obowiązujących przepisów prawa, a spory w tym zakresie podlegać winny kontroli sądowej.

Mając na uwadze powyższe, wobec braku podstaw prawnych do uregulowania wskazywanych kwestii aktem prawa miejscowego, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski