

**Uchwała Nr XXVIII/260/2022
Rady Powiatu w Ostródzie
z dnia 25 marca 2022 roku**

**w sprawie przyjęcia „Programu promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego
rynku pracy na lata 2021-2027”**

Na podstawie art. 9 pkt 1 oraz art. 12 pkt 9c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U z 2022 poz. 528) oraz art. 9 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U z 2021 poz. 1100 z późn. zm.), Rada Powiatu uchwała co następuje:

§ 1

1. Uchwala się „Program promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy na lata 2021-2027”.
2. Program, o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Ostródzie.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega podaniu do publicznej wiadomości.

Uzasadnienie

Zgodnie z zapisami art. 9 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, do zadań samorządu powiatu należy opracowanie i realizacja programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy, stanowiącego część powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych. Ustawa o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 r. w art. 9 pkt 1 oraz art. 12 pkt 9c precyzuje, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy uchwalanie powiatowego programu przeciwdziałania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy. W związku z zakończeniem realizacji „Programu promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy na lata 2014 – 2020” opracowano aktualny dokument, do roku 2027.

Załącznik
do Uchwały Nr XXVIII/260/2022
Rady Powiatu w Ostródzie
z dnia 25 marca 2022 r.

Program

**promocji zatrudnienia oraz aktywizacji
lokalnego rynku pracy powiatu ostródzkiego**

na lata 2021 – 2027

SPIS TREŚCI:

Wstęp

- 1. Sytuacja na rynku pracy powiatu ostródzkiego**
- 2. Cel i zadania *Programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy powiatu ostródzkiego na lata 2021 - 2027***
- 3. Finansowanie *Programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy powiatu ostródzkiego na lata 2021 - 2027***
- 4. Monitoring *Programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy powiatu ostródzkiego na lata 2021- 2027***

Zakończenie

Wstęp

Program promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy powiatu ostródzkiego na lata 2021 – 2027 kontynuuje założenia *Programu promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy na lata 2014 – 2020* i stanowi usystematyzowany zbiór zadań i działań realizowanych przy wykorzystaniu instrumentów i narzędzi jakie zostały określone w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

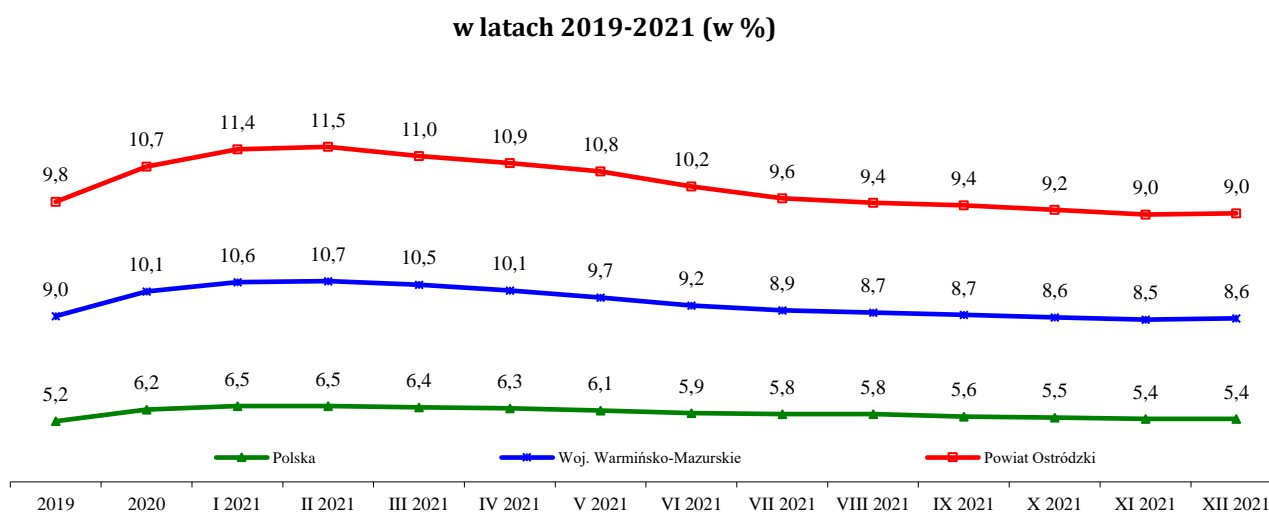
Celem programu jest prowadzenie efektywnych działań na rzecz ograniczenia poziomu bezrobocia, zwiększenia zatrudnienia oraz aktywizacji osób na rynku pracy. Dzięki temu rynek pracy powiatu ostródzkiego uzyska stabilizację i perspektywy rozwoju. Aby osiągnąć założony cel, należy dążyć do poprawy ilości i jakości oferowanych przez urząd pracy usług, skierowanych przede wszystkim do osób bezrobotnych, poszukujących pracy oraz przedsiębiorców i pracodawców, a także innych interesariuszy lokalnego rynku pracy, a także podejmować inicjatywy sprzyjające rozwojowi przedsiębiorczości, zdolności zatrudnienia i samozatrudnienia mieszkańców powiatu ostródzkiego oraz zachęcać przedsiębiorców i pracodawców do utrzymania i zwiększania zatrudnienia.

Zgodnie z obowiązkami wynikającymi z ustawy, Powiatowy Urząd Pracy w Ostródzie wykonuje zadania z zakresu przeciwdziałania bezrobociu i aktywizacji lokalnego rynku pracy, realizując *Program promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy*.

1. Sytuacja na rynku pracy powiatu ostródzkiego

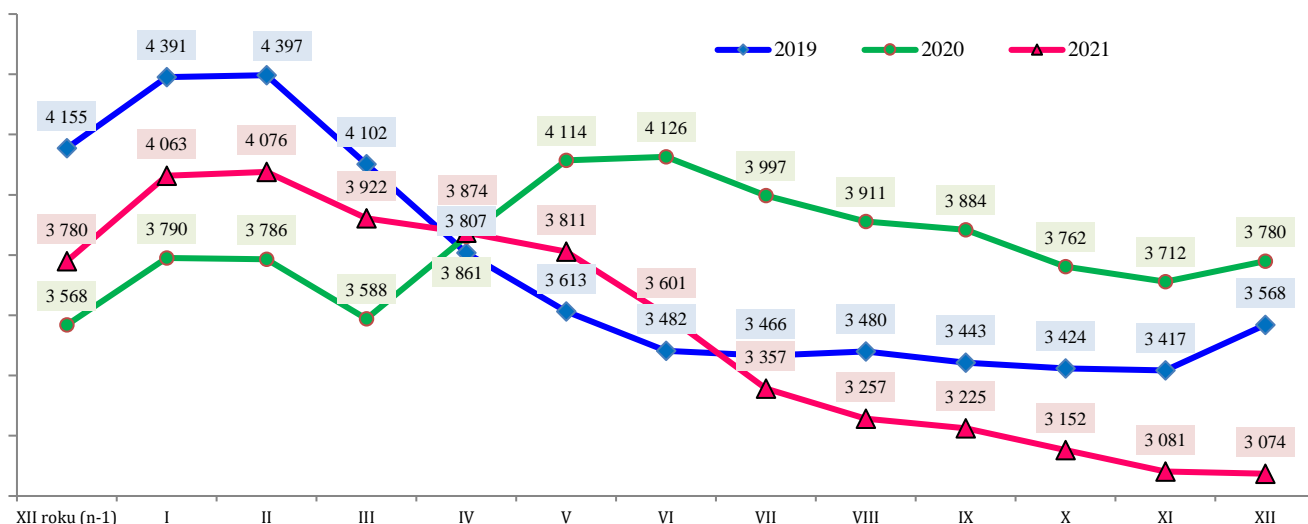
Na dzień 31 grudnia 2020 roku liczba zarejestrowanych bezrobotnych wynosiła 3 780 osób, co oznaczało dla powiatu ostródzkiego zakończenie roku 2020 i rozpoczęcie 2021 ze stopą bezrobocia na poziomie 10,7%. Zmiany poziomu stopy bezrobocia z ostatnich trzech lat w Powiecie Ostródzkim na tle kraju oraz Województwa Warmińsko-Mazurskiego przedstawia poniższy wykres (rys. 1).

Rys. 1. Stopa bezrobocia w powiecie ostródzkim na tle województwa i kraju



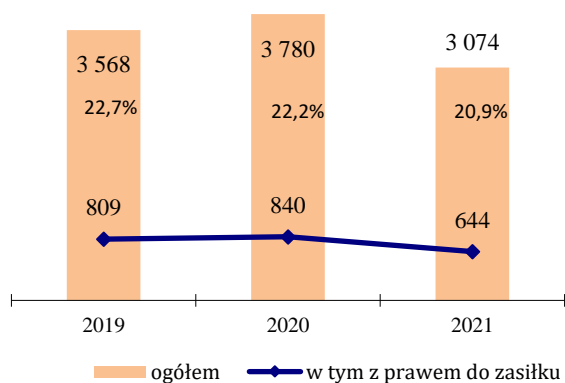
Linia trendu dotycząca ilości zarejestrowanych osób bezrobotnych w pierwszym kwartale 2021 roku przebiegała podobnie jak w ubiegłych latach. Początek roku charakteryzował wzrost ilości bezrobotnych, a następnie spadek: w końcu marca 2021 roku w ewidencji były 3 922 osoby bezrobotne (w analogicznym okresie roku poprzedniego zarejestrowanych było 3 588 osób). Podobnie, jak w latach ubiegłych, pomijając jedynie rok 2020, od tego momentu nastąpił spadek ilości bezrobotnych. Wybuch pandemii COVID-19 i znaczne zachwianie i spowolnienie gospodarcze oraz wprowadzane od roku 2020 obostrzenia, paradoksalnie spowodowały, że liczba bezrobotnych w końcu roku 2021 osiągnęła w powiecie ostródzkim absolutnie najniższą, nienotowaną w dotychczasowej działalności urzędu pracy, liczbę bezrobotnych. W końcu grudnia 2021 roku zarejestrowane były 3 074 osoby bezrobotne (kobiet 1 789), co w odniesieniu do końca grudnia 2020 roku (3 780 osób bezrobotnych, kobiet 2 159), oznaczało spadek ilości bezrobotnych o 706 osób (przy jednoczesnym spadku ilości kobiet o 370), co stanowi 18,68% (spadek w udziale kobiet – 17,14%; spadek w udziale mężczyzn – 20,73%). W końcu roku 2021 sytuacja na lokalnym rynku pracy w powiecie ostródzkim pozostawała względnie stabilna. Poniżej przedstawiono osoby zarejestrowane według stanu na koniec miesiący w okresie ostatnich trzech lat (rys. 2).

Rys. 2. Ilość osób zarejestrowanych jako bezrobotne w latach 2019-2021 (stan w końcu miesiąca)

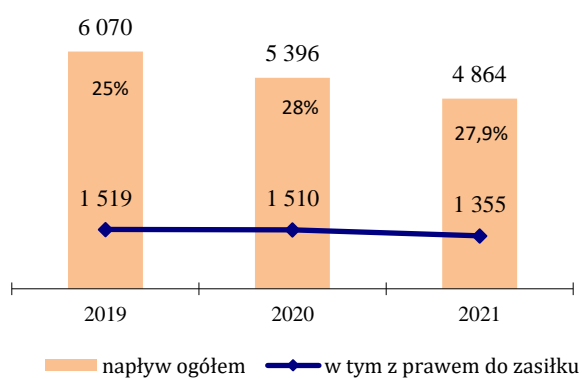


Analizując, w latach 2019-2021 na podobnym poziomie, z tendencją spadkową, utrzymuje się liczba osób uprawnionych do zasiłku dla bezrobotnych – w ujęciu procentowym (rys. 3a), przy notowanym wzroście procentowym liczby osób uprawnionych do zasiłku z punktu widzenia napływu (rys. 3b).

Rys. 3a. Ilość bezrobotnych w powiecie ostródzkim w latach 2019-2021



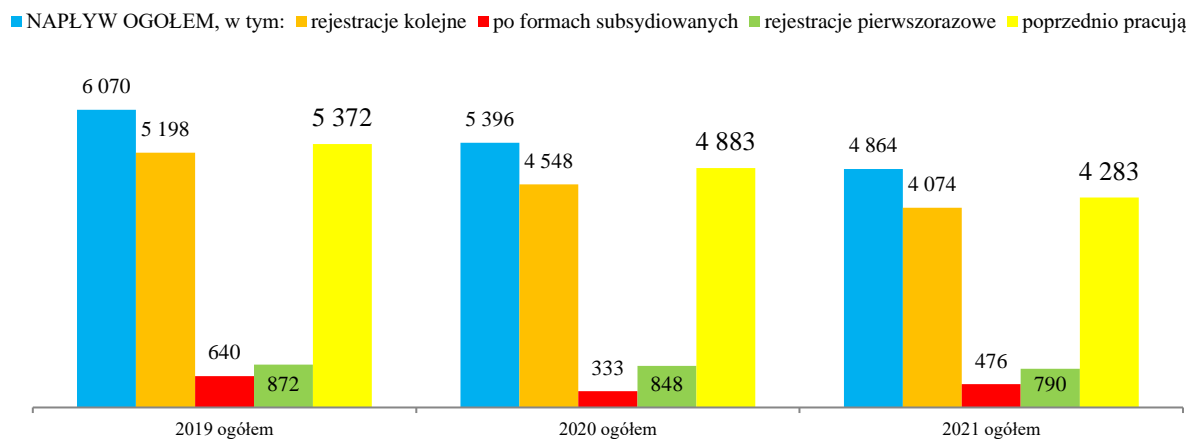
Rys. 3b. Napływ bezrobotnych w powiecie ostródzkim w latach 2019-2021



Na spadek liczby bezrobotnych wpływ miała mniejsza niż w roku ubiegłym ilość rejestracji w kontekście odpływu z bezrobocia. Powracający do bezrobocia po raz kolejny, stanowili w całym napływie w latach 2019-2021 średnio 84,56%, przy 83,8% w roku 2021. Rejestracje pierwszorazowe dotyczyły w tych latach 15,44% ogółu rejestrujących się, przy 16,2% w roku 2021. Napływ po formach subsydiowanych, tj. po pracach interwencyjnych, robotach publicznych, stażu, przygotowaniu zawodowym dorosłych, szkoleniu i pracach społecznie użytecznych, odnotowany w latach 2019-2021 stanowił średnio 8,83%, przy 9,8% w roku 2021.

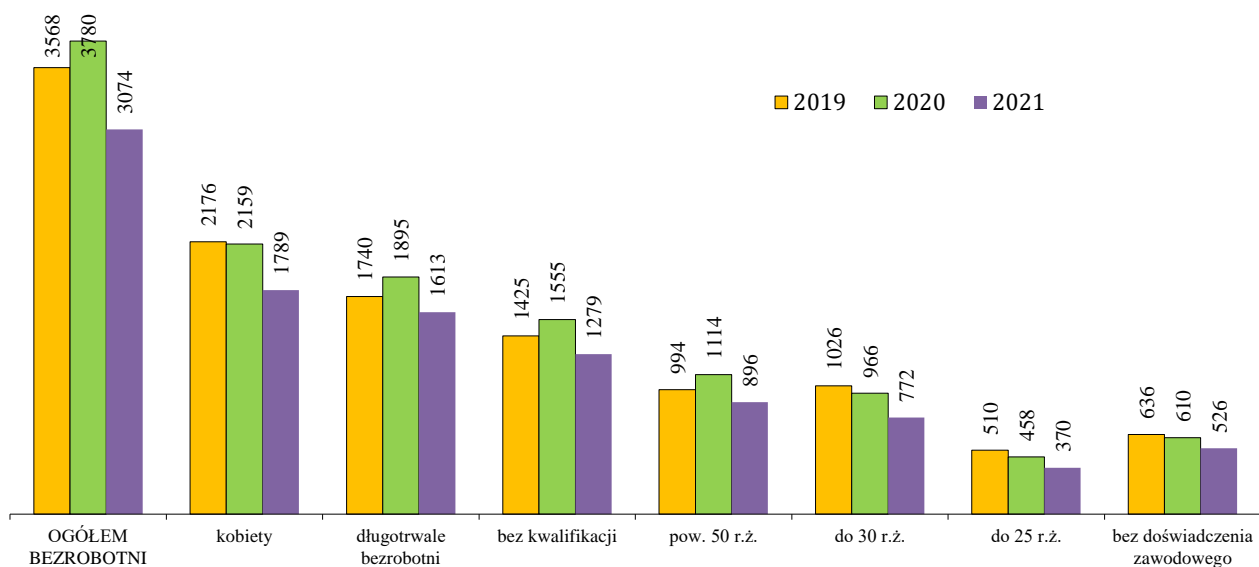
Warto zaznaczyć, że w napływie zdecydowaną większość stanowią osoby poprzednio pracujące: w latach 2019-2021 średnio 89,02%, przy 88,1% w roku 2021 (rys. 4).

Rys. 4. Napływ w latach 2019-2021



Analizując stan bezrobocia w końcu roku 2021, w rejestrze bezrobotnych znaczną grupę wciąż stanowią długotrwale pozostający bez pracy (52,5% ogółu bezrobotnych, przy średniej z trzech lat 50,5%) oraz osoby bez kwalifikacji zawodowych w ogóle bezrobotnych (41,6% przy średniej z trzech lat 40,9%); żadnych doświadczeń zawodowych nie posiada 17,1% ogółu bezrobotnych (przy średniej z trzech lat 17%). Dwie strategiczne grupy na lokalnym rynku pracy – osoby młode (do 30 roku życia) i w wieku starszym stanowią 54,3% ogółu bezrobotnych, przy średniej w latach 2019-2021 w wysokości 55,3% (rys. 5 oraz tab. 1).

Rys. 5. Wybrane grupy bezrobotnych w powiecie ostródzkim w latach 2019-2021

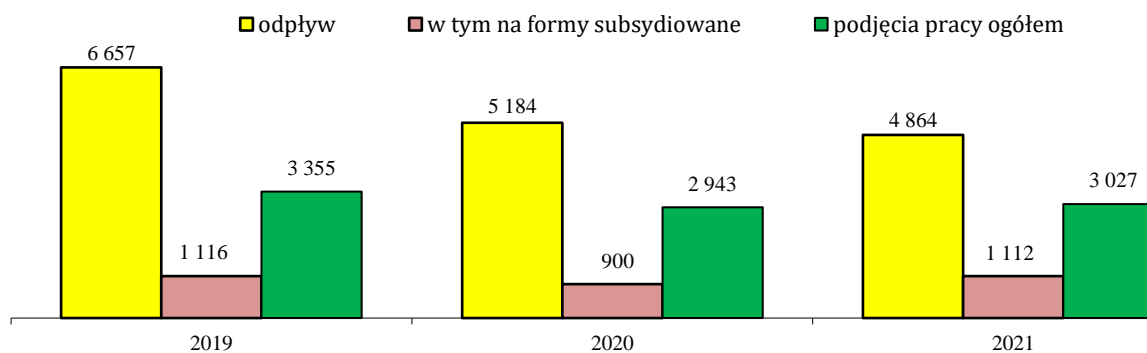


Tab. 1. Wybrane grupy bezrobotnych w powiecie ostródzkim w latach 2019-2021

Wyszczególnienie		stan na 31.12.2019				stan na 31.12.2020				stan na 31.12.2021				
		ogółem	udział kategorii w ogóle osób bezrobotnych	w tym kobiety	udział kobiet w danej kategorii w ogóle kobiet	ogółem	udział kategorii w ogóle osób bezrobotnych	w tym kobiety	udział kobiet w danej kategorii w ogóle kobiet	ogółem	udział kategorii w ogóle osób bezrobotnych	w tym kobiety	udział kobiet w danej kategorii w ogóle kobiet	
Ogółem bezrobotni		3 568	-	2 176	-	3 780	-	2 159	-	3 074	-	1 789	-	
w tym	w okresie do 12mcy od dnia ukończenia nauki	135	3,78%	83	3,81%	89	2,35%	52	2,41%	76	2,47%	47	2,63%	
	bez kwalifikacji	1 425	39,94%	934	42,92%	1 555	41,14%	965	44,70%	1 279	41,61%	818	45,72%	
	bez doświadczenia zawodowego	636	17,83%	487	22,38%	610	16,14%	444	20,57%	526	17,11%	396	22,14%	
	w szczególnej sytuacji na rynku pracy	3 053	85,57%	1 921	88,28%	3 194	84,50%	1 899	87,96%	2 601	84,61%	1 559	87,14%	
	w tym	do 30 rż	1 026	28,76%	748	34,38%	966	25,56%	657	30,43%	772	25,11%	543	30,35%
		w tym do 25 rż	510	14,29%	342	15,72%	458	12,12%	303	14,03%	370	12,04%	250	13,97%
		długotrwale	1 740	48,77%	1 191	54,73%	1 895	50,13%	1 238	57,34%	1 613	52,47%	1 036	57,91%
		powyżej 50 rż	994	27,86%	393	18,06%	1 114	29,47%	430	19,92%	896	29,15%	351	19,62%
		korzystające ze świadczeń pomocy społecznej	347	9,73%	250	11,49%	281	7,43%	193	8,94%	209	6,80%	140	7,83%
		posiadające co najmniej 1 dziecko do 6 rż	981	27,49%	874	40,17%	941	24,89%	818	37,89%	771	25,08%	663	37,06%
		posiadające co najmniej 1 dziecko niepełnosprawne do 18 rż	15	0,42%	11	0,51%	12	0,32%	10	0,46%	11	0,36%	10	0,56%
	niepełnosprawni	346	9,70%	160	7,35%	303	8,02%	138	6,39%	339	11,03%	143	7,99%	

W roku 2021 wyłączono z ewidencji 4 864 osoby (kobiet 2 435). W ogólnym odpływie z bezrobocia 62,23% stanowiły podjęcia pracy (w 2019 – 50,4%, w 2020 – 56,77%); do form subsydiowanych skierowano 22,86% wyłączonych osób (w 2019 – 16,76%, w 2020 – 17,36%; rys. 6).

Rys. 6. Odpływ osób w latach 2019-2021



2. Cele i działania Programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy powiatu ostródzkiego na lata 2021 - 2027

Cele i działania **Programu promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy na lata 2021-2027** wynikają z przyjętej Uchwałą Rady Powiatu w Ostródzie Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Ostródzkim na lata 2021-2027 i zostały sformułowane na podstawie dokonanej diagnozy sytuacji oraz możliwości prowadzenia interwencji na rynku pracy w ramach obowiązujących przepisów prawa.

Grupę docelową Programu stanowią bezrobotni i poszukujący pracy zarejestrowani w Powiatowym Urzędzie Pracy w Ostródzie, w tym w szczególności osoby bezrobotne: do 30 roku życia, długotrwale, powyżej 50 roku życia, osoby niepełnosprawne, i inne określone w *Ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* oraz przedsiębiorcy, pracodawcy i inni partnerzy rynku pracy.

Z celów i działań przyjętych w *Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Ostródzkim na lata 2021 – 2027* wynika, że niezbędne jest inwestowanie w potencjał ludzki, wspieranie firm oraz współpraca podmiotów funkcjonujących na lokalnym rynku pracy. Patrząc z tej pozycji, mając jednocześnie na uwadze społeczne i gospodarcze skutki kryzysu związanego z pandemią COVID-19, dla rynku pracy powiatu ostródzkiego w perspektywie lat 2022-2027 celem strategicznym jest

stabilny i aktywnie rozwijający się rynek pracy powiatu ostródzkiego.

Dla realizacji tego celu przyjmuje się trzy cele operacyjne, a dla nich działania i poddziałania.

Numer działania	Działania	Poddziałania	Wskaźniki realizacji działania	
Cel operacyjny I.1.: Podnoszenie zdolności do zatrudnienia mieszkańców powiatu.				
I.1.1.	Stosowanie usług i instrumentów rynku pracy	Pośrednictwo pracy	Liczba realizowanych działań i zadań	
		Poradnictwo zawodowe		
		Szkolenia		
		Prace interwencyjne		
		Roboty publiczne		
		Dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej		
		Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy		
		Bony na zasiedlenie		Liczba osób, które skorzystały z usług rynku pracy
		Dofinansowanie wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego powyżej 50 roku życia		
		Prace społecznie użyteczne		Liczba osób, które skorzystały z instrumentów rynku pracy
		Staże		
		Bony zatrudnieniowe		
		Świadczenia aktywizacyjne		
		Granty na telepracę		
		Refundacje składek na ubezpieczenia społeczne		
		Bony szkoleniowe		
		Bony stażowe		
Finansowanie kosztów przejazdu				
Finansowanie kosztów zakwaterowania				

		Finansowanie dodatków aktywizacyjnych	
		Finansowanie kosztów zorganizowanego przejazdu bezrobotnych i poszukujących pracy, w związku z ich udziałem w targach i giełdach pracy, w szczególności prowadzonego w ramach sieci EURES	
I.1.2.	Promowanie podejmowania zatrudnienia	Giełda pracy	Liczba inicjatyw w zakresie promocji zatrudnienia
		Targi pracy	
		Współpraca z mediami	
I.1.3.	Wspieranie działań zmierzających do uzupełnienia lub zmiany wykształcenia przez osoby pozostające bez zatrudnienia, zagrożone utratą pracy lub osoby młodociane	Finansowanie kosztów studiów podyplomowych	Liczba osób objętych wsparciem
		Wyplacanie stypendiów z tytułu kontynuowania nauki	
I.1.4.	Wspieranie działań zmierzających do podwyższenia kompetencji zawodowych osób zagrożonych utratą zatrudnienia	Dofinansowanie kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców (KFS)	Liczba osób objętych wsparciem Liczba firm objętych wsparciem
I.1.5.	Wspieranie elastycznych form zatrudnienia oraz równości szans w zakresie godzenia życia zawodowego i rodzinnego	Grant na utworzenie stanowiska pracy w formie telepracy	Liczba podjętych inicjatyw
		Świadczenie aktywizacyjne dla pracodawcy za zatrudnienie	
		Refundowanie kosztów opieki nad dzieckiem lub dziećmi do lat 7	
Cel operacyjny I.2.: Poprawa potencjału do tworzenia i kreowania miejsc pracy.			
I.2.6.	Wspieranie i animowanie rozwoju ekonomii społecznej	Udzielanie środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnej	Liczba podmiotów ekonomii społecznej, które otrzymały wsparcie

		Refundacja części wynagrodzenia za osobę zatrudnioną w spółdzielni socjalnej	Liczba osób, które otrzymały wsparcie
I.2.7.	Wspieranie tworzenia miejsc pracy poprzez instrumenty finansowe dla firm	Finansowe wsparcie firm poprzez realizację: prac interwencyjnych, robót publicznych, dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego powyżej 50 roku życia oraz doposażenia lub wyposażenia stanowiska pracy	Kwota nakładów finansowych poniesionych na tworzenie miejsc pracy
I.2.8.	Rozwijanie współpracy z przedsiębiorcami	Planowanie i realizacja wizyt	Liczba inicjatyw skierowanych do przedsiębiorców
		Pozyskiwanie i realizacja ofert pracy	
		Pośrednictwo pracy w ramach sieci EURES	
		Realizacja wspólnych projektów	
		Zatrudnienie cudzoziemców (oświadczenia, wnioski, zezwolenia, informacje)	
Cel operacyjny I.3 Wzmocnienie kompetencji edukacyjnych, społecznych i zawodowych osób z niepełnosprawnością i ich otoczenia.			
I.1.3	Rozwój usług wsparcia dla osób z niepełnosprawnością	Aktywizacja zawodowa osób niepełnosprawnych	Liczba osób, które skorzystały ze wsparcia

3. Finansowanie Programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy powiatu ostródzkiego na lata 2021 - 2027

Zadania realizowane w ramach *Programu* będą finansowane głównie z następujących źródeł:

1. Fundusz Pracy (FP) - środki przyznawane Powiatowemu Urzędowi Pracy tzw. algorytmem oraz środki pozyskane z tzw. rezerwy Funduszu Pracy na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej,
2. Fundusze Unii Europejskiej (UE) przewidziane do wykorzystania w perspektywie finansowej 2022-2027,
3. Środki Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS),
4. Środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON).

Wielkość środków FP na realizację aktywnych programów rynku pracy w powiecie w poszczególnych latach jest uzależniona od wielkości limitów ustalonych przez Ministra właściwego do spraw pracy, w oparciu o obowiązujące w danym okresie przepisy, w tym rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie ustalenia kwot środków FP na finansowanie tych zadań. Na zadania obligatoryjne, w tym na wypłatę zasiłków dla osób bezrobotnych, dodatków aktywizacyjnych środki FP będą angażowane do wysokości potrzeb. Poza tym Powiatowy Urząd Pracy będzie ubiegał się o dodatkowe środki uruchamiane z rezerwy FP.

Zakładamy, że działania na rzecz promocji zatrudnienia, aktywizacji lokalnego rynku pracy wspierane będą środkami Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS), pozyskiwanymi przez Urząd w drodze ogłaszanych konkursów ogłoszonych. Planowane jest pozyskanie dodatkowych środków zgodnie z potrzebami lokalnego rynku pracy.

Środki KFS, przeznaczone na finansowanie działań na rzecz kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców, przyznawane są corocznie, zgodnie z wzorem podziału i priorytetami ustalonymi przez Ministra właściwego do spraw pracy.

Zakładamy, że w poszczególnych latach wielkość środków przydzielonych z PFRON, będących w dyspozycji powiatu, na zadania realizowane przez urząd pracy dla zarejestrowanych osób z niepełnosprawnością, pozwoli w dużym stopniu zaspokoić ich potrzeby.

Podziału środków na realizację instrumentów i usług rynku pracy będących w dyspozycji urzędu pracy dokonuje się na podstawie otrzymanej decyzji finansowej. Przyjęty podział podlega modyfikacji w postaci rocznych planów finansowych urzędu, które powstają w oparciu o potrzeby lokalnego rynku pracy. Przy wydatkowaniu środków na aktywne programy rynku pracy Powiatowy Urząd Pracy w Ostródzie kieruje się zasadą efektywności, wydając środki w sposób celowy i oszczędny.

4. Monitoring Programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy powiatu ostródzkiego na lata 2021 - 2027

Monitoring realizacji *Programu* jest prowadzony przez Powiatowy Urząd Pracy w Ostródzie. Zaplanowano dwa etapy monitoringu:

- Etap I : Raport monitorujący za lata 2021-2023 – sporządzony do 31 marca 2024 roku;
- Etap II: Raport końcowy obejmujący cały okres realizacji *Programu* - sporządzony do 31 marca 2028 roku.

Po sporządzeniu raportu monitorującego w roku 2024 zapisy *Programu* zostaną poddane analizie i w miarę potrzeby zaktualizowane.

Zakończenie

Zmiany zachodzące na rynku pracy oraz prognozy dotyczące sytuacji w sferze zatrudnienia wywołują konieczność długofalowego planowania działań w obszarze walki z bezrobociem. Założona w dokumencie wizja oraz przyjęte cele oraz kierunki działań są zgodne z dokumentami programowymi oraz strategicznymi na poziomie unijnym, krajowym, regionalnym i lokalnymi.

Istotnym dokumentem, pokazującym kierunek działań Unii Europejskiej, jest *W kierunku zrównowazonej Europy 2030 r.* Wśród głównych inicjatyw Komisji Europejskiej do 2030 roku należy wyszczególnić kwestię wzrostu gospodarczego i godnej pracy.

Na poziomie krajowym i regionalnym *Program promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy* wpisuje się w założenia *Krajowego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia* oraz *Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia*, określających wytyczne w zakresie działań na rzecz zatrudnienia oraz priorytetowe grupy bezrobotnych i innych osób, które wymagają objęcia wsparciem

Na poziomie lokalnym *Program promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy* wpisuje się w *Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Ostródzkim na lata 2021 – 2027*, w której rynek pracy jest jednym z obszarów tematycznych.

Założone cele i działania niniejszego *Programu* będą realizowane przy czynnym udziale partnerów rynku pracy – głównie przedsiębiorców i pracodawców.