



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.522.2020



Olsztyn, dnia 31 grudnia 2020 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r., poz. 920), stwierdzam nieważność uchwały Rady Powiatu w Ostródzie Nr XVII/170/2020 z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie „Rocznego programu współpracy Powiatu Ostródzkiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021”, w części obejmującej :

- przepis Rozdziału 5 Załącznika do uchwały, pkt 2 ppkt 2), w zakresie dotyczącym sformułowania: „w szczególności”
- przepis Rozdziału 12 Załącznika do uchwały, pkt 1, w zakresie dotyczącym sformułowania od słów „przy uwzględnieniu, że w skład komisji konkursowej wchodzi (...)” do słów : „(...) biorące udział w konkursie”
- Rozdział 13 Załącznika do uchwały

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 3 grudnia 2020 r., Rada Powiatu w Ostródzie, powołując jako podstawę art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2020 r., poz. 1057), uchwaliła, w formie Załącznika do uchwały, Program współpracy na rok 2021.

Zakwestionowane na wstępie przepisy, uchwalone przez Radę Powiatu, w ocenie organu nadzoru w sposób istotny naruszają prawo, gdyż Rada podjęła je bez umocowania ustawowego, dopuszczając się nadto powtórzeń i modyfikacji przepisów rangi ustawowej.

Materialną podstawę do podjęcia badanej uchwały, stanowi przepis art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zgodnie z którymi, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przy czym – program taki, zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Uchwalając przedmiotowy Program, określając w Rozdziale 5 Załącznika do uchwały,

formy współpracy z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, Rada Powiatu Ostródzkiego, wymieniając prowadzone przez Powiat formy wsparcia, zastosowała otwarty katalog tych form, posługując się w tym zakresie sformułowaniem „w szczególności”.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, zobowiązany został do określenia w podejmowanym programie współpracy konkretnych form współpracy. Rada, kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia do podjęcia uchwały, powinna uregulować w sposób kompleksowy i precyzyjny materię podlegającą regulacji, w tym również określić katalog form współpracy, o których mowa w art. 5a ust. 4 pkt 4 ustawy. Zagadnienia te powinny być skonkretyzowane, a ich katalog organ stanowiący winien sformułować w ten sposób, aby podmioty zamierzające podjąć współpracę z jednostką samorządu terytorialnego (uczestnicy programu), a także organ administracji publicznej, nie miały wątpliwości, jakie formy współpracy Powiat przewidział w zakresie jego realizacji. Zatem konieczne jest, aby kwestie te na obszarze właściwości danej jednostki samorządu przewidziane były w programie w formie katalogu zamkniętego.

W treści przepisów Rozdziału 12 Załącznika do uchwały, postanowiono, że Zarząd Powiatu odpowiada za bieżącą współpracę z Organizacjami Pozarządowymi, a w szczególności za powołanie Komisji Konkursowej, przy uwzględnieniu, że w skład komisji konkursowej wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki. W skład Komisji Konkursowej – jak ustalono dalej, wchodzi osoby wskazane przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie.

Zdaniem organu nadzoru, kwestie dotyczące składu komisji konkursowej, uregulowane zostały w art. 15 ust. 2a – ust. 2f ustawy, a rada powiatu nie posiadała kompetencji do uszczegóławiania tej regulacji. Komisja konkursowa, stanowi pomocnicze, opiniodawcze ciało organu wykonawczego i przez ten organ jest powoływana.

Ponad powyższe, w treści Rozdziału 13 Załącznika do uchwały, Rada postanowiła, że realizację Programu powierza się Koordynatorowi ds. współpracy z Organizacjami Pozarządowymi.

W ocenie organu nadzoru, organy stanowiące gminy, nie są upoważnione do określania obowiązków i zadań podmiotów podległych organom wykonawczym. Uchwały rady powiatu wykonuje zarząd, o czym wyraźnie stanowi art. 32 ust. 2 pkt 2) ustawy o samorządzie powiatowym. Zgodnie z art. 35 ust 2 tej ustawy, Starosta sprawuje władztwo organizacyjne nad aparatem pomocniczym organów powiatu, pozostając kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem służbowym pracowników starostwa, a także kierownikiem jednostek organizacyjnych powiatu oraz zwierzchnikiem powiatowych służb, inspekcji i straży.

Rada powiatu, nie jest upoważniona ani do decydowania o utworzeniu stanowiska koordynatora do spraw współpracy z organizacjami pozarządowymi, ani też do nałożenia na taki podmiot, uprawnień i obowiązków związanych z realizacją programu współpracy.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak we wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Powiatu w Ostródzie
- Starosta Ostródzki

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Cholecki