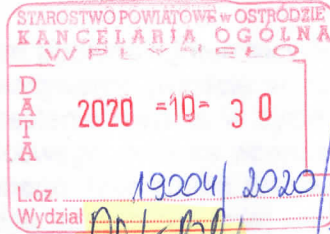




WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.388.2020



Olsztyn, dnia 27 października 2020 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r., poz. 920), stwierdzam nieważność uchwały Rady Powiatu w Ostródzie Nr XVI /159/2020 z dnia 28 września 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat i kosztów za usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie obowiązujących w 2021 r.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 2 października 2020 r., Rada Powiatu w Ostródzie, powołując jako podstawę art. 130 a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2020 r., poz. 110) oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, ustaliła na rok 2021, opłaty za usunięcie pojazdu i jego przechowywanie na wyznaczonym przez Starostę Ostródzkiego parkingu strzeżonym oraz koszty spowodowane wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu z drogi, w przypadku odstąpienia od usuwania pojazdu z powodu ustania przyczyn jego usunięcia.

Przedmiotowa uchwała nakłada finansowe obowiązki na właścicieli usuwanych pojazdów i stanowi akt normatywny zaliczany do kategorii aktów prawa miejscowego. W treści § 3 badanej uchwały, Rada postanowiła, iż wchodzi ona w życie od dnia 1 stycznia 2021 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

W ocenie organu nadzoru, takie określenie sposobu wejścia w życie jest wadliwe, co przekłada się na ważność całego aktu prawnego.

Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461 z późn. zm.). W myśl art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, akty prawa miejscowego stanowione przez gminę podlegają publikacji w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym. W związku z tym obowiązuje je także wymóg określony w art. 4 powołanej wyżej ustawy, który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Sformułowanie § 3 przedmiotowej uchwały, z którego wynika, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi od dnia 1 stycznia 2021 r., jest bardzo nieprecyzyjne w odniesieniu do aktu prawa miejscowego, bowiem nie warunkuje wejścia w życie tego aktu od ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Stwierdzenie, że uchwała podlega ogłoszeniu i wskazanie daty dziennej wejścia jej w życie powoduje, że uchwała ta wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., bez względu na to, czy zostanie ona opublikowana, czy też nie. Takie określenie wejścia w życie jest właściwe dla

innych aktów prawnych, które podlegają informacyjnie ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, czyli ich obowiązywanie (wejście w życie) nie jest uzależnione od publikacji w tym dzienniku. Takie określenie wejścia w życie przedmiotowej uchwały nie nadaje jej przymiotu aktu prawa miejscowego, a także wprowadza w błąd adresatów norm prawnych, co do kwalifikacji aktu prawnego, jako źródła prawa. W związku z tym, że badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, to warunkiem jej wejścia w życie powinno być jej ogłoszenie w odpowiednim dzienniku promulgacyjnym. Postanowienia zawarte w § 3 przedmiotowej uchwały nie zawierają tego warunku, tym samym naruszają wymienione wyżej przepisy.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak we wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chłiecki

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Powiatu w Ostródzie
- Starosta Ostródzki