

„UCHWAŁA Nr 0102-177/18
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 13 kwietnia 2018 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXVI/278/2018 Rady Powiatu w Ostródzie z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół i placówek oświatowych oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 6 uchwały Nr XXXVI/278/2018 Rady Powiatu w Ostródzie z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół i placówek oświatowych oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu w Ostródzie w dniu 27 marca 2018 r. podjęła uchwałę Nr XXXVI/278/2018 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół i placówek oświatowych oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

W dniu 05 kwietnia 2018 r. powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 10 kwietnia 2018 r. zawiadomiono Powiat Ostródzki, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 13 kwietnia 2018 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu Ostródzkiego nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie, o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych

izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 13 kwietnia 2018 r. stwierdziło co następuje:

Zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielenia i rozliczenia dotacji dla nie samorządowych przedszkoli, szkół, placówek, o których mowa w art. 15-21, art.25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

Z art. 126 w zw. z art. 251 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) wynika że, dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych, przeznaczone na podstawie ustawy o finansach publicznych, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych, a wykorzystanie dotacji następuje w szczególności przez zapłatę za zrealizowane zadania, na które dotacja była udzielona albo w przypadku gdy odrębne przepisy stanowią o sposobie udzielenia i rozliczenia dotacji, wykorzystanie następuje przez realizację celów wskazanych w tych przepisach.

W § 6 ust. 1 badanej uchwały Rada Powiatu w Ostródzie postanowiła, że: "w przypadku, gdy szkoła lub placówka kończy swoją działalność w trakcie trwania roku budżetowego, w którym udzielono dotacji, organ prowadzący ten podmiot powiadamia Starostę Ostródzkiego o zakończeniu działalności tego podmiotu i w terminie 30 dni od dnia otrzymania ostatniej części dotacji przekazuje rozliczenie dotacji otrzymanych w roku budżetowym, w którym szkoła lub placówka zakończyła działalność". Następnie w § 6 ust. 2 Rada Powiatu w Ostródzie postanowiła, iż „w przypadku , gdy w trakcie roku budżetowego, na który została udzielona dotacja, organ prowadzący szkołę lub placówkę dotowaną przekazał ją do prowadzenia innemu organowi, w terminie 30 dni od dnia jej przekazania powiadamia o tym fakcie Starostę Ostródzkiego wraz z przedstawieniem rozliczenia dotacji otrzymanej od dnia prowadzenia.” Ponadto w § 6 ust. 3 zawarto zapis , że „w przypadku określonym w ust. 1 i 2 do rozliczenia pobranej dotacji stosuje się odpowiednio postanowienia § 5.”

Zdaniem Kolegium Izby, stanowione przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przepisy prawa miejscowego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z delegacji ustawowej i tylko w granicach przyznanych temu organowi upoważnień. Zapisy § 6 ust. 1 i 2 badanej uchwały przekraczają zakres ustawowego upoważnienia przyznanego Radzie Powiatu w Ostródzie, na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, gdyż w upoważnieniu tym nie mieści się normowanie spraw związanych z obowiązkiem podmiotu dotyczącym zwrotu i rozliczenia pobranej dotacji. Jednostka samorządu terytorialnego nie posiada upoważnienia do określania przesłanek zwrotu przekazanej dotacji tak jak to uczyniono w § 6 ust. 1 i 2 badanej uchwały. Z uwagi na to, iż ustawa o finansowaniu zadań oświatowych nie zawiera przepisów regulujących sposób zwrotu i rozliczenia dotacji, dlatego też w tym zakresie będą miały zastosowanie przepisy ustawy o finansach publicznych, tj. art. 251 i art. 252, gdyż zgodnie z art. 253 ustawy o finansach publicznych przepisów art. 251 i art. 252, które regulują rozliczenie, wykorzystanie i zwrot dotacji udzielonych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, nie stosuje się jeżeli odrębne ustawy określają zasady i tryb zwrotu dotacji. Zasady zwrotu dotacji określa art. 252 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym, dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości - podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności, o których mowa w pkt 1 lub pkt 2. Stanowisko to zostało także wyrażone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 25 stycznia 2011 r. sprawie o sygn. akt I SA/Kr 1673/10 (publ.:<http://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/CE46BD5B5A>).

Kolegium Izby stwierdziło, że postanowienie § 6 ust. 1 i 2 przedmiotowej uchwały pozostaje w sprzeczności z art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych a także z unormowaniami zawartymi w art. 251 i art. 252 ustawy o finansach publicznych. Natomiast zapis § 6 ust. 3 w związku z tym, że stwierdzono nieważność § 6 ust. 1 i 2 badanej uchwały staje się bezprzedmiotowym.

Zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15).

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Iwona Bendorf-Dandorf