

UCHWAŁA Nr 0102-106/14
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 15 maja 2014 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXXVI/287/2014 Rady Powiatu w Ostródzie z dnia 16 kwietnia 2014 r. w sprawie ustalenia zasad udzielania dotacji celowych z budżetu Powiatu Ostródzkiego na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Bogdan Gaber
2. Mirosław Czerny
3. Janusz Facon
4. Małgorzata Mazur-Wysocka
5. Anna Michalak
6. Krzysztof Mościbrocki
7. Zenona Nowak
8. Bogumił Pliszka
9. Ireneusz Rek
10. Halina Stanny

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art.11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz.1113 ze zm./ oraz art. 79 ust.1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym /tekst jednolity Dz. U. z 2013 poz. 595 ze zm./

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność § 3 ust. 8 Regulaminu udzielania dotacji celowych z budżetu Powiatu Ostródzkiego na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej będącego załącznikiem do Uchwały Nr XXXVI/287/2014 Rady Powiatu w Ostródzie z dnia 16 kwietnia 2014 r. w sprawie ustalenia zasad udzielania dotacji celowych z budżetu Powiatu Ostródzkiego na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Ostródzie na sesji w dniu 16 kwietnia 2014 r. podjęła Uchwałę Nr XXXVI/287/2014 w sprawie ustalenia zasad udzielania dotacji celowych z budżetu Powiatu Ostródzkiego na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W dniu 25 kwietnia 2014 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 09 maja 2014 r. zawiadomiono Powiat Ostródzki, że uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie – zwane dalej Kolegium - w dniu 15 maja 2014 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu Ostródzkiego nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium.

Zgodnie z art.18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 15 maja 2014r. stwierdziło, że Rada Powiatu w Ostródzie w § 3 ust. 8 Regulaminu udzielania dotacji celowych z budżetu Powiatu Ostródzkiego na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, będącego załącznikiem do badanej uchwały uchwaliła, że w uzasadnionych przypadkach Zarząd może zdecydować o przekazaniu środków na konto wnioskodawcy (na jego wniosek) przed rozpoczęciem lub w trakcie inwestycji.

Jako podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Powiatu w Ostródzie wskazała między innymi art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U z 2008 r. Nr 25, poz.150 ze zm.).

Z art. 403 ust. 1, 3, 4 ustawy Prawo ochrony środowiska wynika, że do zadań własnych powiatów należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w ustawie, w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar stanowiących dochody budżetów powiatów, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy a finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. Z 2013 r. poz. 885 ze zm.) z budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji: 1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: osób fizycznych,

wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych, przedsiębiorców, jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

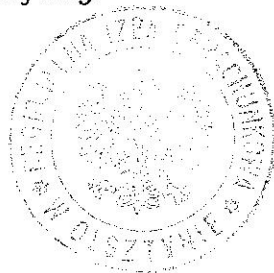
Stosownie do art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zasady udzielania dotacji celowej obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

W ocenie Kolegium, Rada Powiatu w Ostródzie nadając taką treść § 3 ust. 8 Regulaminu udzielania dotacji celowych z budżetu Powiatu Ostródzkiego na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, będącego załącznikiem do przedmiotowej uchwały naruszyła art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska poprzez to, że Zarząd Powiatu nie może decydować o przekazaniu środków na konto wnioskodawcy na jego wniosek w trakcie trwania inwestycji gdyż środki takie straciłyby charakter dotacji i stałyby się refundacją kosztów realizacji inwestycji.

Wobec powyższego Kolegium stwierdza, że podmiot wnioskujący składa tylko wnioski o udzielenie dotacji do Zarządu Powiatu i po pozytywnym rozpatrzeniu wniosku zostaje z tym podmiotem podpisana umowa a środki finansowe powinny być przekazywane na konto podmiotu jednorazowo przed rozpoczęciem inwestycji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.



*Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie*
Iwona Bendor-Bundorf