

UCHWAŁA Nr XXXV/260/2014
Rady Powiatu w Ostródzie
z dnia 26 lutego 2014r.

w sprawie stanowiska dotyczącego włączenia Powiatu Ostródzkiego do strefy przygranicznej objętej zasadami małego ruchu granicznego

Na podstawie § 17 ust.2 Statutu Powiatu Ostródzkiego (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2008r. Nr 34, poz.754 z późn.zm.) Rada Powiatu uchwala, co następuje:

§ 1

1. Rada Powiatu w Ostródzie postuluje o włączenie Powiatu Ostródzkiego do strefy przygranicznej objętej zasadami małego ruchu granicznego.
2. Rada Powiatu w Ostródzie uznaje za nadal aktualne i podtrzymuje wspólne stanowisko Starosty Ostródzkiego i Burmistrza Miasta Ostródy w sprawie „Małego Ruchu Granicznego” z dnia 25 października 2011r., stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Przyjęte stanowisko przedstawia się Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu oraz samorządom gminnym i powiatowym województwa warmińsko-mazurskiego znajdującym się poza strefa przygraniczną, w celu podjęcia działań zmierzających do włączenia Powiatu Ostródzkiego do strefy przygranicznej.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Małym ruchem granicznym określa się wielokrotne przekraczanie granicy między Rzeczypospolitą Polską a Obwodem Kaliningradzkim Federacji Rosyjskiej wyłącznie drogą lądową przez mieszkańców strefy przygranicznej Polski i Obwodu Kaliningradzkiego na podstawie stosownych zezwoleń. Mieszkańcami strefy przygranicznej są wszystkie osoby mieszkające w strefie legalnie, nie krócej niż trzy lata, nawet jeśli nie są obywatelami Polski i Rosji.

Powiaty województwa warmińsko-mazurskiego nieobjęte strefą przygraniczną, w tym Powiat Ostródzki, pozbawione są korzyści, jakie dają ułatwienia związane z małym ruchem granicznym. Włączenie ich do strefy przygranicznej ułatwi przedsiębiorcom kontakty gospodarcze z partnerami z Rosji, wpłynie na rozwój turystyki, a także umożliwi wymianę kulturalną. Jedną z gmin Powiatu Ostródzkiego, gmina Miłakowo, położona jest w odległości ok. 60 km od przejścia granicznego w Grzechotkach, natomiast od drugiego przejścia w Bezledach dzieli ją zaledwie 70 km.

Obszar Powiatu Ostródzkiego o powierzchni 176 629 ha obejmuje malowniczo położone tereny północno-wschodniej Polski. Zajmuje zachodnią część woj. warmińsko-mazurskiego. Od północy powiat sąsiaduje z powiatem elbląskim i lidzbarskim, od wschodu – z olsztyńskim, od południa – z działdowskim i nidzickim, a od zachodu – ze sztumskim i iławskim, z którym wspólnie tworzą trzon obszaru zwanego Mazurami Zachodnimi (Pojezierze Iławskie). Sercem i stolicą powiatu jest Ostróda. To tutaj co roku odbywa się „Ostróda Reggae Festival”. Ostróda zwana jest perłą Mazur Zachodnich, w której znajduje się stadion z miejscami dla ok. 5000 osób, amfiteatrem dla ok. 2500 widzów oraz „Centrum targowo-kongresowym Arena Ostróda”. W centrum miasta jest jezioro Drwęckie, po którym można popływać statkiem, kajakiem, rowerem wodnym oraz nartami wodnymi. W okolicy znajduje się dużo szlaków rowerowych oraz pieszych. W Ostródzie można odpocząć w pensjonatach oraz hotelach z 2 gwiazdkami, można także zasmakować luksusu i wynająć pokoje w hotelach 4 – gwiazdkowych z Wellness and SPA.

Atrakcyjność powiatu wynika bezpośrednio z naturalnych uwarunkowań środowiska przyrodniczego i położenia geograficznego oraz wyjątkowo bogatego dziedzictwa kulturowego. Spośród wielu różnorodnych zalet tego terenu wyróżniającymi są: Kanał Ostróda-Elbląg, pola grunwaldzkie, Wzgórza Dylewskie i zbiór zabytków architektury. Te kluczowe „skarby” są jednocześnie głównymi atutami powiatu. To one decydują o warunkach uprawiania turystyki i rozwoju gospodarczego w sektorze turystycznym.

Poszerzenie strefy przygranicznej stanowi przede wszystkim szansę na aktywizację gospodarczą, co jest szczególnie ważne w obliczu wysokiego bezrobocia w całym regionie.

Załącznik do uchwały
Nr XXXV/260/2014
Rady Powiatu w Ostródzie
z dnia 26 lutego 2014r.

Ostróda, dnia 25.10.2011 r.

**Szanowny Pan
KRZYSZTOF LISEK
Poseł do Parlamentu Europejskiego
Biuro, ul. 1 Maja 13 pok. 706
10-117 Olsztyn**

WSPÓLNE STANOWISKO
STAROSTY OSTRÓDZKIEGO i BURMISTRZA MIASTA OSTRÓDY
W SPRAWIE „MAŁEGO RUCHU GRANICZNEGO”

Szanowny Panie Pośle

Stosownie do Pańskiego Pisma (Bruksela, 10 października 2011 r.) w sprawie rekomendacji projektu aktu prawnego dotyczącego Małego Ruchu Granicznego, w imieniu gmin wchodzących w skład powiatu ostródzkiego przekazujemy niniejszym swoje wnioski i uwagi.

Nie zgadzamy się, aby w załączniku do rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1931/2006 nie występował powiat ostródzki. **Wnosimy o dopisanie tej jednostki terytorialnej – powiatu ostródzkiego – do załącznika, a tym samym o włączenie go do nowo tworzonego obszaru uznawanego za strefę przygraniczną.**

UZASADNIENIE

1. Zgodnie z treścią rozporządzenia (WE) nr 1931/2006 oraz treścią wniosku w sprawie zmiany tego rozporządzenia, do obszaru uznawanego za strefę przygraniczną *należy także włączyć określoną strefę przygraniczną po polskiej stronie, aby ... przyniosło ... rzeczywiste skutki w postaci zwiększonych możliwości handlu, wymiany społecznej i kulturalnej oraz współpracy regionalnej między obwodem kaliningradzkim a głównymi ośrodkami północnej Polski.*
2. Włączenie powiatu ostródzkiego do strefy zwiększy możliwości **handlu**, prowadzenia **turystyki biznesowej i interesów gospodarczych**, wykluczenie powiatu ograniczy te możliwości oraz **zwiększy bariery** dla tego rodzaju działalności i **współpracy regionalnej** (choćby z powodu spadku konkurencyjności w stosunku do i tak gospodarczo znacznie bardziej rozwiniętych regionów kraju – np. rejonu trójmiejskiego).
3. Na terenie Ostródy i powiatu ostródzkiego realizowane są obecnie nowoczesne inwestycje hotelowe, wznoszone są liczne obiekty o standardzie 4. i 5. gwiazdek. Powiat ostródzki staje się powiatem posiadającym najlepszą tego typu bazę hotelową w województwie warmińsko-mazurskim. Wykluczenie powiatu ostródzkiego ze strefy spowodować może w konsekwencji mniejsze wykorzystanie miejsc hotelowych i zahamować rozwój branży.
4. W mieście Ostróda powstaje nowoczesna baza sportowo-rekreacyjna, związana z turystyką, rekreacją, sportem i biznesem. Dzięki m.in. tym inwestycjom samorządowym prywatni inwestorzy rozpoczęli budowę bazy hotelowej. Na inwestycje w rozwój turystyki samorząd pozyskał dziesiątki milionów złotych dofinansowania ze środków Unii Europejskiej. Wykluczenie powiatu ostródzkiego ze strefy skutkować może niższym

wykorzystaniem stworzonej bazy i zagospodarowania turystycznego, a więc w pewnym sensie zmarnotrawieniem środków unijnych.

5. W mieście Ostróda powstają nowoczesne hale targowe (przy drodze międzynarodowej S7, o powierzchni ponad 4 hektarów) Międzynarodowych Targów Meblowych. Inwestycja (Centrum Targowo-Konferencyjno-Wystawiennicze) o wartości kilkudziesięciu milionów złotych jest współfinansowana środkami z programu Polska Wschodnia, a więc również środkami unijnymi. Targi ostródzkie mają stać się jednymi z największych tego typu imprez w Europie, a Centrum ma integrować i kojarzyć biznesowo m.in. przedsiębiorców i handlowców z Obwodu Kaliningradzkiego oraz krajów nadbałtyckich. Włączenie powiatu ostródzkiego do strefy przyczyni się do realizacji tej idei, wyłączenie ze strefy będzie skutecznie przeciwdziałać osiągnięciu tego celu.
6. Powiat i gminy powiatu ostródzkiego od szeregu lat próbują rozwijać kontakty, wymianę społeczną i kulturalną ze swoimi odpowiednikami w Obwodzie Kaliningradzkim:
 - powiat ostródzki nawiązał stosunki z rejonem Prawdinsk;
 - miasto Ostróda nawiązało stosunki z miastem Neman;
 - miasto i gmina Miłakowo nawiązało stosunki z miejscowością Sławinsk;
 - gmina Małdyty nawiązała stosunki z miejscowością Ozierki;
 - gmina Łukta nawiązała stosunki z miejscowością Majakowskoje.Nie ulega wątpliwości, że wykluczenie ze strefy powiatu ostródzkiego stanowić będzie swoistą barierę wymiany społecznej i kulturalnej, w tym możliwości kontaktów międzynarodowych dzieci i młodzieży.
7. Na terenie powiatu ostródzkiego znajdują się znane i uznane atrakcje turystyczne, a wręcz markowe, krajowe produkty turystyczne. Takim produktem jest m.in. Pole Bitwy oraz inscenizacja bitwy pod Grunwaldem. Widzów (oraz uczestników) tej atrakcji turystycznej liczyć można w dziesiątkach i setkach tysięcy osób, przy czym włączenie powiatu do strefy przyczyni się do zwiększenia potencjału rozwojowego tego typu wydarzenia kulturowego.
8. Najważniejszą, światowej rangi atrakcją turystyczną powiatu ostródzkiego i elbląskiego jest Kanał Elbląski – pomnik i dzieło sztuki hydrotechnicznej XIX wieku. Kanał od ponad 150 lat łączy Ostródę z Elblągiem. Od wielu lat działająca na szlaku Kanału Żegluga Ostródzko-Elbląska przewozi rocznie tysiące pasażerów, ze wszystkich stron świata. W przypadku włączenia powiatu ostródzkiego do strefy wzrosłyby szanse na przewożenie statkami żeglugi śródlądowej większej liczby turystów – mieszkańców Obwodu Kaliningradzkiego. W przeciwnym razie musieliby oni wysiadać ze statków w połowie drogi, a sam Kanał musiałby zostać przedzielony w poprzek nową, zupełnie zbędną granicą! Taka decyzja stałaby w sprzeczności z obecnie realizowanymi inwestycjami państwa polskiego i okolicznych samorządów, a więc tworzeniem tzw. *Pętli Żuławskiej* oraz *Międzynarodowej Drogi Wodnej* MDW E70.
9. Oczywistym jest, że tworzenie stref przygranicznych i realizacja idei Małego Ruch Granicznego powinny być rozpatrywane w kontekście infrastruktury transportu oraz fizycznych możliwości przekraczania granic i poruszania się w ramach określonego obszaru. W chwili obecnej istnieje już odcinek drogi ekspresowej S22 od Elbląga do przejścia granicznego Grzechotki-Mamonowo 2 (liczy on 50 km długości). Po skończeniu przebudowy trasy S7 na odcinku Elbląg-Ostróda (65 km długości) odległość drogowa Ostródy od najnowocześniejszego polskiego przejścia granicznego będzie liczyła 115 km, co przy średniej prędkości 110 km/h (maksymalna dopuszczalna 120 km/h) oznaczać będzie 63 minuty jazdy! Z tego punktu widzenia powiat ostródzki powinien być włączony do strefy, chociażby dzięki możliwości realizowania w praktyce międzynarodowej turystyki weekendowej.
10. W przypadku wykluczenia powiatu ostródzkiego ze strefy, a w kontekście włączenia do strefy powiatu ziemskiego olsztyńskiego, będzie mogło dochodzić do wielu paradoksów. Oto do strefy przygranicznej będzie należała m.in. miejscowość Waplewo (południowy kraniec powiatu olsztyńskiego), skąd do rosyjskiej granicy w linii prostej jest około 130 km, a do strefy przygranicznej nie będzie należała miejscowość Stolno (północny kraniec powiatu ostródzkiego), skąd do rosyjskiej granicy w linii prostej jest mniej niż

40 km. Mało tego, z tej miejscowości Waplewo raczej nikt nie będzie kierował się ku granicy z Obwodem Kaliningradzkim bezpośrednio na północ, m.in. przez Olsztyn, ale będzie jechał trasą S7, oszczędzając co najmniej 1 godzinę podróży. W ostatecznym efekcie, aby ze strefy przygranicznej dostać się do Rosji, trzeba będzie opuścić strefę przygraniczną i przejechać przez powiat ostródzki, a więc nie leżący w strefie przygranicznej! Dotyczy to oczywiście obywateli państw z *Grupy Schengen*, Rosjanie będą musieli podróżować innymi drogami.

11. Dziwić musi fakt wpisania do strefy przygranicznej powiatu puckiego (nie jesteśmy temu przeciwni!) – w kontekście wykluczenia ze strefy powiatu ostródzkiego. Owszem, patrząc na mapę i myśląc o turystyce morskiej i żeglarskiej (przykładowo port Hel), można być zwolennikiem takiego rozwiązania. Pozwalamy sobie jednak zauważyć, że rozporządzenie (WE) nr 1931/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. *ustanawiające przepisy dotyczące małego ruchu granicznego na zewnętrznych granicach lądowych państw członkowskich i zmieniające postanowienia Konwencji z Schengen* – dotyczy ułatwień w częstym przekraczaniu **zewnętrznej granicy lądowej!** Z kolei rozporządzenie (WE) nr 562/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. *ustanawiające wspólnotowy kodeks zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen)* definiuje „granice zewnętrzne” jako granice lądowe (w tym na rzekach i jeziorach) oraz (odrębnie) granice morskie. Oczywiście jest, że włączenie powiatu puckiego do strefy przygranicznej oznacza możliwości przekraczania granic lądowych. W związku z tym z miasta Hel (lub miejscowości Białogóra w gminie Krokowa w powiecie puckim) do granicy lądowej z Rosją jest odległość około 200 km, a więc 2-krotnie dalej niż z Ostródy do granicy rosyjskiej (czasowo ten dystans jest jeszcze – i to znacznie – większy!).

12. Na koniec przedstawiamy argument, zgodnie z którym powiat ostródzki nie tylko powinien, ale wręcz musi znaleźć się w projektowanej strefie przygranicznej. Otóż zgodnie z artykułem 3 pkt 2 rozporządzenia (WE) nr 1931/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego przepisy dotyczące małego ruchu granicznego na zewnętrznych granicach lądowych państw członkowskich i zmieniające postanowienia Konwencji z Schengen:

„strefa przygraniczna” oznacza strefę, która nie sięga dalej niż 30 kilometrów od granicy. Jednostki podziału administracyjnego, które mają być uznane za strefę przygraniczną, są określone przez zainteresowane państwa w umowach dwustronnych. Jeżeli część którejkolwiek takiej jednostki jest położona między 30 a 50 kilometrem od linii granicy, uznaje się ją mimo to za część strefy przygranicznej.”

Skoro jednostkami terytorialnymi projektu rozporządzenia są: Obwód Kaliningradzki oraz powiaty ziemskie i grodzkie województwa pomorskiego i warmińsko-mazurskiego, oznacza to, że powiat ostródzki musi znaleźć się w tworzonej strefie przygranicznej, ponieważ najbardziej na północ wysunięta część powiatu ostródzkiego leży około 39 kilometrów od linii granicy Federacji Rosyjskiej – a więc jest położona między 30 a 50 kilometrem od linii granicy.

Z poważaniem

Burmistrz Miasta Ostródy

Starosta Ostródzki