

**Uchwała Nr XLI/258/2005**  
**Rady Powiatu w Ostródzie**  
**z dnia 27 października 2005 r.**

***w sprawie rozpatrzenia skargi Zarządu Rejonowego PCK w Morągu***

Na podstawie art.229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn.zm.)

**Rada Powiatu uchwala co następuje:**

**§ 1**

Postanawia się uznać skargę Zarządu Rejonowego PCK w Morągu na działalność Zarządu Powiatu dotyczącą rozstrzygnięcia konkursu na zadanie publiczne Nr 11 za bezzasadną.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**  
**do uchwały Nr XLI/258/2005 Rady Powiatu w Ostródzie**  
**z dnia 27 października 2005r.**

Zarząd Powiatu ogłosił w dniu 26 stycznia 2005 r. konkurs na zadanie „Popularyzacja wiedzy przedmedycznej”. Zakres zadania oraz kryteria oceny zadania opisane zostały w specyfikacji oferty zadania publicznego ogłoszonego przez Powiat Ostródzki. W celu dokonania oceny złożonych ofert w otwartym konkursie powołana została przez Zarząd Powiatu Komisja Konkursowa w składzie:

- przedstawiciele organizacji pozarządowych: Małgorzata Hołubiec, Marek Skaskiewicz, Sylwia Wyszyńska;

- przedstawiciele Zarządu Powiatu: Mirosława Siemosiewicz, Adriana Faraś.

Na zadanie „Popularyzacja wiedzy przedmedycznej” w konkursie ofert na realizację zadań publicznych w 2005 r. wpłynęły oferty: Polskiego Czerwonego Krzyża w Morągu, Polskiego Czerwonego Krzyża w Ostródzie, Związku Harcerstwa Polskiego w Ostródzie.

Komisja Konkursowa na podstawie szczegółowych kryteriów, które wymienione zostały w specyfikacji, dokonała oceny ofert. Poszczególne oferty otrzymały następującą liczbę punktów:

Związek Harcerstwa Polskiego w Ostródzie – 223 pkt,

Polski Czerwony Krzyż w Ostródzie – 218 pkt,

Polski Czerwony Krzyż w Morągu – 207 pkt.

Tak więc oferta złożona przez PCK w Morągu została oceniona najniżej.

Zarząd Powiatu w Ostródzie w dniu 30 marca 2005 r. biorąc pod uwagę rekomendację Komisji Konkursowej, wybrał ofertę ZHP w Ostródzie jako najkorzystniejszą. Zarząd Powiatu w Ostródzie uznał, że oferta w najpełniejszy sposób odpowiada celom zadania tj.

popularyzacji wiedzy przedmedycznej, ponieważ przewidziano, adekwatne do nazwy zadania, różne formy działania m.in. takie jak: konkurs plastyczny dla uczniów szkół podstawowych, konkurs wiedzy dla uczniów gimnazjów, pokazy udzielania pierwszej pomocy na lekcjach przysposobienia obronnego dla uczniów ostródzkich szkół średnich, kurs BLS oraz audycję radiową dla szerokiej grupy odbiorców niezależnie od wieku i wykształcenia.

Zaproponowany sposób realizacji zadania gwarantuje szeroki zakres odbiorców, a więc w pełni odpowiada celom konkursu. 11 kwietnia 2005 r. została zawarta umowa, pomiędzy Powiatem Ostródzkim a Związkiem Harcerstwa Polskiego w Ostródzie, na realizację zadania publicznego pod nazwą „Popularyzacja wiedzy przedmedycznej”.

Zarząd Rejonowy PCK w Morągu w piśmie z dnia 31 marca 2005 r. zwrócił się z prośbą o udostępnienie ofert z konkursu. Starostwo Powiatowe w Ostródzie udostępniło materiały.

W kolejnym piśmie z dnia 19 kwietnia Zarząd Rejonowy PCK w Morągu domagał się dokonania powtórnej oceny oferty ZHP w Ostródzie. Zdaniem wnoszących protest oferta ZHP w Ostródzie nie spełniała warunków konkursu ze względu na:

- 1) brak uzasadnienia dla tytułu wniosku w nazwie i w treści,
- 2) brak sprecyzowanego miejsca wykonania zadania,
- 3) brak wykwalifikowanej kadry do przeprowadzenia zadania,
- 4) brak zasobów rzeczowych do realizacji zadania,
- 5) brak doświadczenia w wykonywaniu podobnych zadań.

W odpowiedzi na w/w zarzuty Zarządu Rejonowego PCK w Morągu, po przeprowadzeniu rozmów z członkami Komisji Konkursowej, w piśmie z dnia 28 kwietnia 2005 udzieliłem następujących wyjaśnień:

Ad. 1) Oferta ZHP w Ostródzie znajduje swoje uzasadnienie zarówno w nazwie jak i treści, gdyż organizacje mogą nadawać indywidualne nazwy własnym zadaniom i nie stanowi to podstawy wykluczenia z procedury konkursowej.

Nadawanie projektom autorskich tytułów, które w ten sposób odróżniają je od innych wniosków, jest normą przy składaniu wniosków o dotacje. Jednocześnie koperta w której złożono ofertę była właściwie opisana z zaznaczeniem numeru i tytułu zadania konkursowego.

Ad. 2) Oferta ma charakter powszechny i informacyjno – edukacyjny - wg specyfikacji realizacja zadania powinna umożliwić jak najszerszej grupie odbiorców zapoznanie się ze sposobami udzielania pomocy poszkodowanym w określonych sytuacjach życiowych. Oferta ZHP skierowana jest do słuchaczy Radia Mazury, uczniów szkół ponadgimnazjalnych, gimnazjalnych i podstawowych. Zadanie realizowane przez ZHP obejmuje swym zasięgiem Powiat Ostródzki, pośrednio i bezpośrednio odbiorcami zadania jest ok. 9000 osób.

Ad.3) ZHP w Ostródzie – w ofercie udowodnił, że posiada odpowiednio przeszkolone osoby do realizacji zadania – instruktorzy harcerscy posiadają uprawnienia do organizacji kursu BLS (Basic Life Support), jeden z instruktorów jest absolwentem Studium Ratowników Medycznych w Olsztynie.

Ad.4) Oferent co prawda posiada tylko część zasobów rzeczowych potrzebnych do realizacji zadania, ale przyznane dofinansowanie pozwoli na uzupełnienie niezbędnego sprzętu, co zaznaczone zostało w złożonej ofercie.

Ad.5) ZHP w Ostródzie zaznaczył w ofercie, zadanie z zakresu wiedzy przedmedycznej będzie realizował po raz pierwszy, ale ma doświadczenie w realizacji dużych imprez o różnym charakterze.

W kolejnym piśmie z dnia 13 czerwca 2005 r. skierowanym do Starosty Ostródzkiego Zarząd Rejonowy PCK w Morażu podtrzymał wcześniejsze zarzuty w stosunku do oferty ZHP w Ostródzie, dodając jednocześnie, że oferta złożona przez ZHP w Ostródzie nie spełnia wymogu formalnego do realizacji zadania z zakresu pomocy przedmedycznej, ponieważ realizowane zadanie nie mieści się w statutowej działalności ZHP. W odpowiedzi Starosta Ostródzki powołał się na § 5 Art.1 pkt. 2 Statutu ZHP który mówi, że ZHP organizuje przedsięwzięcia związane m.in. z rozwojem zainteresowań i specjalności. Na podstawie Statutu ZHP Zarząd Główny ZHP, w drodze uchwały, zatwierdził dokument pod nazwą „Instrukcja specjalności harcerskich”. Specjalność harcerska jest jednym ze sposobów realizacji programu harcerskiego, którego elementami są: Ratownik Medyczny ZHP, Harcerskie Szkoły Ratownictwa (HSR), Harcerskie Grupy Ratownicze. Celami działania m.in. HSR jest propagowanie i unifikacja umiejętności harcerzy w zakresie pierwszej pomocy przedmedycznej. HSR we współpracy z lekarzami tworzy program szkolenia, w którym zasadniczą rolę odgrywają umiejętności. Harcerze po kursach biorą udział w wielu pozoracjach wypadków. Najważniejszym elementem działań HSR jest szkolenie z zakresu pierwszej pomocy otwartych środowisk harcerskich w ramach systemu odznak „Ratownik Medyczny ZHP”, który koordynuje i wspiera szkolenie, program i współzawodnictwo drużyn specjalnościowych ratownictwa medycznego i specjalistycznego (Drużyny Medyczne, Harcerskie Grupy Ratownicze).

Tak więc pomoc przedmedyczna jest jednym z wielu elementów działalności oświatowo – wychowawczej ZHP, a w związku z tym stwierdzenie, że ZHP nie ma podstaw prawnych do realizacji zadania „Popularyzacja wiedzy przedmedycznej” jest nieprawdziwe.

W dniu 14 czerwca 2005 r. dokonano kontroli z realizacji zadania „Popularyzacja wiedzy przedmedycznej”. Kontrolę przeprowadził Pan Krzysztof Sawicki (inspektor ds. opieki zdrowotnej w Starostwie Powiatowym w Ostródzie).

Kontroli dokonano pod kątem:

1. oceny stanu realizacji zadania,
2. efektywności i rzetelności realizacji zadania,
3. prawidłowości wykorzystania środków publicznych otrzymanych na realizację zadania,
4. stanu dokumentacji określonej w przepisach prawa i postanowienia umowy.

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że zadania przewidziane w „Harmonogramie działań” do realizacji w kwietniu i maju 2005 r. zrealizowano prawidłowo. Na podstawie kontroli faktur dokumentujących wydatki na realizację zadania nie stwierdzono wydatków nieuzasadnionych. Dokumentując proces realizacji zadania zleceniodawca udostępnił m.in. ogłoszenia w prasie, korespondencję ze szkołami, informacje o konkursach i pokazach – materiały te wskazują na zaangażowanie w jak najszersze rozpropagowanie idei, dla której zadanie jest realizowane.

W kolejnych pismach z dnia 27 lipca 2005 r. i 8 sierpnia 2005 r., kierowanych do Przewodniczącego Rady Powiatu – p. Jerzego Grubby, Zarząd Rejonowy PCK w Morągu powtórzył dotychczasowe zarzuty. Przewodniczący Rady Powiatu odpowiedział na zarzuty w piśmie z dnia 14 września 2005 r. stwierdzając, że na podstawie zgromadzonego materiału i przeprowadzonych rozmów oferta złożona przez ZHP w Ostródzie wybrana została w sposób prawidłowy. Wcześniej w piśmie z dnia 19 lipca 2005 r. opisał całą procedurę wyboru oferty.

W dniu 22 lipca 2005 r. Związek Harcerstwa Polskiego w Ostródzie złożył sprawozdanie końcowe z wykonania zadania publicznego „Aby pomagać”, a w dniu 1 września 2005 r. na podstawie otrzymanego sprawozdania sporządzona została notatka służbowa wykonana przez Inspektora ds. Opieki Zdrowotnej p. Krzysztofa Sawickiego. Notatkę sporządzono w oparciu o dokumentację dotyczącą procesu realizacji zadania:

1. Realizacja zakładanych elementów zadania,
2. Efektywność wykonania zadania (powszechności),
3. Wykorzystanie środków publicznych otrzymanych na realizację zadania,
4. Stan dokumentacji.

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono:

Cele zadania o zasadach udzielania pomocy przedmedycznej przewidziane w umowie i specyfikacji zostały zrealizowane prawidłowo.

Zleceniobiorca zadbał o dotarcie do różnych kręgów odbiorców i różne formy popularyzacji tematyki, której dotyczyło zadanie, w tym szczególnie pokazy udzielania pomocy przedmedycznej i kurs BLS. Konkursy i np. audycje radiowe spełniały funkcje popularyzatorską, promującą tematykę udzielania pierwszej pomocy.

W trakcie realizacji zadania w kręgu tematyki jakiej ono dotyczyło znalazła się pokaźna grupa (ok.950 osób) uczniów szkół różnych szczebli.

Wg przeprowadzającego kontrolę wszystkie czynności zmierzające do wykonania zadania stojące po stronie Zleceniobiorcy zostały przeprowadzone z należną starannością i na zadowalającym poziomie merytorycznym.

Dokonano kontroli finansowej części sprawozdania w tym kosztorysu i faktur dokumentujących wydatki na realizację zadania.

Dokumentujące proces realizacji zadania materiały są ciekawe i obrazują w jaki sposób zleceniobiorca realizował zadanie.